



2025 年度报告

西藏人权状况

图片：KB 提供



关于 西藏人权与民主促进中心

西藏人权与民主促进中心是流亡藏人社区成立的首个非政府人权组织。本中心成立于 1996 年 1 月，总部位于印度北部喜马偕尔邦达兰萨拉，并依据 1860 年《印度社团注册法》第二条注册为非政府组织。

我们致力于通过赋权藏人人权倡导者，以及监督、记录并推动反对人权侵权行为，促进西藏及流亡藏人社区的人权与民主发展。我们期望建立一个每一位藏人都能够行使人权与民主自由的未来。

西藏人权与民主促进中心目前是日内瓦世界反酷刑组织、亚太难民权利网络和国际和解团契的成员，并与众多领先的人权非政府组织保持合作

西藏人权与民主促进中心的工作人员包括：执行主任丹增达瓦女士；会计兼行政经理普布卓玛女士；研究员达瓦扎西先生；传播官玉措女士；法律事务官普布卓玛女士；外勤专员益西伦珠先生；以及办公室助理贡确曲珍女士。此外，丹增索南女士担任本中心驻北美办公室主任。

目錄

执行摘要 01

方法论 04

建議 05

宗教和信仰自由 08

任意拘留与酷刑 14

教育与语言权利 22

和平集会权 27

跨国镇压 34

年度回顾 39

执行摘要

2025 年期间，中国政府持续通过不断扩张的法律改革、行政法规、监控措施及政治运动，加强其对西藏的政治与意识形态控制，旨在重塑藏人身份认同并强化对中国共产党的忠诚。自习近平执政十余年以来，以“民族团结”、“民族和谐”及“维稳”为核心的国家政策，持续在西藏转化为更为严厉的打压措施，导致宗教与信仰自由、言论自由、语言与教育权、和平集会自由，以及免于任意拘留、酷刑与强迫失踪等基本权利遭受严重限制。根据《自由之家》发布的《2025 年世界自由度报告》，中国的自由度评分为 100 分中的 9 分，被列为“非自由”国家，而西藏则连续获得 0 分。

本报告期内，中国政府针对西藏宗教、教育、语言及社会控制所推行的政策，也进一步被制度化与法律化。一系列新制定及修订的法律、行政措施与政策倡议，进一步强化了中共对藏传佛教机构、文化表达及教育体系的控制，并将同化政策更深层地嵌入法律与治理架构之中。

在“宗教中国化”与“民族中国化”的总体政策框架下，当局持续制度化各项机制，以确保藏人的宗教、文化与教育服从于党的意识形态以及国家所定义的民族认同观念。在整个西藏范围内，推动构建“中华民族共同体意识”的政策，日益成为限制文化与宗教表达的政治基础。

本年度实施的重要措施之一，是于 2025 年 1 月 1 日生效的《藏传佛教寺庙管理办法》修订版，该办法进一步巩固了党对藏传佛教机构的控制。修订后的措施要求寺院及僧众坚持中共领导、弘扬“社会主义核心价值观”，并加强爱国主义与政治教育。相关规定对寺院招生、教育、宗教活动、财务及人员流

动实施更严格的行政监管，进一步削弱藏传佛教机构的自主性，并强化宗教实践在政治上的从属性。

国家对宗教生活控制的程度，也在 2025 年 7 月 6 日西藏精神领袖第十四世达赖喇嘛尊者九十华诞期间进一步显现。中国当局在藏区实施大规模安保措施，包括增加警力与军队部署、强化数字监控、加强网络审查，以及限制宗教集会与公众出行。安全人员对寺院及私人住宅展开搜查，没收达赖喇嘛尊者照片，并警告藏人不得展示、持有或传播其法像。在部分地区，藏人被迫签署声明，表明效忠中共，并承诺不保存与达赖喇嘛尊者相关的宗教图片。

中国当局还持续扩大削弱藏语及教育权利的政策措施。普通话被进一步推广为主要教学语言及公共交流语言，而藏语教学空间则持续收窄。2025 年 6 月生效的《学前教育法》，进一步强化普通话作为幼儿教育基础语言的地位，加速边缘化藏语，并削弱西藏文化在代际之间的传承。

任意拘留、酷刑、强迫失踪以及羁押期间死亡，仍是本年度记录到最严重的人权侵犯问题之一。中国当局持续援引定义模糊的“国家安全”、“分裂主义”及“社会稳定”等罪名，打压从事和平文化、宗教、环保及社区活动的藏人。藏人经常在缺乏透明法律程序的情况下遭拘留，被剥夺获得法律代理及与家属联系的权利，并在羁押期间遭受酷刑及其他形式的不当对待。

和平集会权在整个西藏持续受到严厉限制。试图反对破坏环境的采矿及基础设施项目的藏人，面临大规模逮捕、恐吓、监控、暴力以及针对整个社区的连带惩罚。当局持续镇压地方抗议活动，并将与环境保护、土地权利及社区诉求相关的和平异议行为刑事化。

本报告期内记录到最令人震惊的案件之一，是藏传佛教领袖珠古洪嘎多杰仁波切在越南遭法外处决事件。据报他在中国与越南当局联合行动中被拘留后遇害。该案件引发藏人社会及国际社会对于跨国镇压，以及中国当局跨境打压藏传佛教宗教人士问题的广泛关注。

方法论

本报告由西藏人权与民主促进中心研究部门编写，依据对2024年西藏人权状况相关多元资料来源的汇编与分析而成。本中心的研究分析涵盖但不限于媒体报道、国际法、国内法律法规、政策文件、联合国相关程序、学术报告，以及其他公民社会组织所提供的资料与记录。

为确保信息的准确性与可靠性，西藏人权与民主促进中心研究人员对于本报告中所引用的每一项陈述或证词，均至少进行两项独立来源的核实。然而，必须指出的是，由于西藏境内的信息提供者面临极大风险，并非所有信息来源都能够得到完全验证。因此，为降低相关风险，所有协助本报告的信息来源及提供者身份均须严格保密。与此同时，藏人所面临的日益严峻风险，也使得针对许多案例进行全面信息收集的工作变得尤为困难。

西藏人权与民主促进中心谨向那些勇敢分享自身经历的人士，以及为推动西藏人权事业、不惜冒着生命危险传递信息的人们，致以诚挚敬意。



建议

- 中国当局应废除限制宗教或信仰自由、言论自由、和平集会自由及其他受国际人权法保障之基本权利的法律、法规与政策。
- 当局应停止针对寺院、教育机构、村委会及西藏社会其他领域所开展的一切政治灌输运动。这些运动旨在推行同化政策，并强化由国家单一定义的“中国身份认同”。
- 中国政府应确保藏人能够依据《中华人民共和国宪法》及《民族区域自治法》，管理并保存自身的文化与宗教事务。
- 中国当局应保障藏人父母及法定监护人的权利，确保其子女所接受的教育能够尊重并弘扬藏人的文化认同、语言、传统与价值观。
- 中国政府应废除削弱西藏母语教育权与语言权利的法律与政策。
- 中国政府应停止强制关闭藏人私立学校，并停止在未经父母或法定监护人自由且知情同意的情况下，强制藏人儿童进入国营寄宿学校接受同化教育。

- 中国当局应允许联合国机构、特别报告员及其他相关国际机构独立且不受限制地进入西藏，以评估母语教育的质量与可及性。
- 中国当局应废除一切形式的任意拘留，包括长期审前羁押，以及允许在未经指控、审判或实质司法监督情况下实施拘留的“行政拘留”制度。
- 所有被拘留者都应立即获得其自行选择的法律代理、与家属联系的权利，以及在所有拘押场所获得充分医疗照护的保障。
- 中国政府应建立独立且公正的机制，以调查有关酷刑及虐待的指控，并确保追究相关责任官员的责任。
-
- 中国当局应立即停止对西藏各地实施强制性及胁迫性的搬迁与城镇化措施。
-
- 当局应停止对西藏自然资源的掠夺性开采与输出，包括以环境保护或生态保育之名推动人口迁移与减少的相关政策。
-
- 中国政府应停止在西藏推进大型基础设施及资源开发项目，除非这些项目是在与受影响社区进行实质协商，并取得其自由、事先及知情同意的基础上实施，同时确保提供充分补偿、公平的资源收益分配机制，以及强制性的环境修复措施。
-
- 国际社会应拒绝中国政府以削弱国际人权标准与保障为代价，重新定义“发展权”的相关做法。
-
- 中国当局应允许记者、人权监察员、联合国特别程序机制及其他合格观察人士独立且不受限制地进入西藏，以便对西藏人权状况进行公正评估。

- 各国政府与国际机构应关注并回应针对海外藏人的跨国镇压行为，包括跨境恐吓、监控、胁迫，以及对言论自由、宗教自由与结社自由的限制。
- 越南与中国政府应允许就珠古洪嘎多杰仁波切死亡事件的相关情况展开及时、独立且公正的调查，并确保任何涉案责任人依据国际人权标准被追究责任。



宗教与信仰自由

宗教与信仰自由

数十年来，中国当局持续推行所谓“爱国主义教育”及宣传运动，试图重塑西藏历史叙事，削弱西藏精神领袖第十四世达赖喇嘛尊者的影响力，并推动藏人融入由国家定义的民族认同之中。近年来，这类政策在“宗教中国化”框架下进一步升级并制度化。

在这一政策框架下，藏传佛教日益被要求服从中国共产党在政治、意识形态及文化层面的目标，特别是在习近平关于“新时代治藏方略”及宗教工作的指示之下。“宗教中国化”持续作为一种广泛机制，将藏传佛教逐步纳入“中华民族共同体”概念之中，同时进一步强化中国共产党对宗教机构的控制。

宗教政治控制的法律化

2024年12月，中国国家宗教事务局发布修订后的《藏传佛教寺庙管理办法》，并于2025

年1月1日起正式生效。该办法以法律形式进一步确立宗教机构从属于中国共产党权力体系。¹

修订后的《办法》第四条明确要求寺庙与宗教教职人员拥护中国共产党领导、维护社会主义制度、弘扬“社会主义核心价值观”，并坚持“宗教中国化方向”。同时，还要求宗教人士“铸牢中华民族共同体意识”，将同化目标正式嵌入宗教实践之中。

第十条规定，对中国共产党的政治忠诚成为寺庙管理人员任职的前提条件；第十一条则扩大寺庙管理人员职责，要求其“对僧侣开展政治教育”。第十五条对寺院僧尼人数实施严格配额制度，并赋予中国佛教协会在推动藏传佛教“中国化”中的重要角色。

第三十条则对僧尼跨寺院依止

学习设立繁琐的多层级审批程序，包括：

1. 向寺院管理机构提交书面申请；
2. 获乡镇政府及地方佛教协会批准；
3. 经县级宗教事务部门审核与认证；
4. 在接收寺院办理登记；
5. 最终获得地方佛教协会及政府部门批准。

这些过度官僚化的程序，实际上构成对宗教教育的变相限制，不仅阻碍僧尼流动，也限制其在国家批准体系之外接受宗教教育与传承。

2025 年，中国当局进一步加强对西藏各地宗教活动的限制，通过强化监控、行政控制及强制措施，对寺院实施更严密监管。僧尼在行动、教育及通讯等方面均受到严格限制。

达赖喇嘛尊者九十华诞期间的高压管控

对于中国当局而言，打压藏人对达赖喇嘛尊者的敬仰与忠诚，一直是强化党国认同的重要手段。这一点在 2025 年 7

月 6 日达赖喇嘛九十华诞前后表现得尤为明显。

在达赖喇嘛尊者九十华诞前后，中国当局在包括拉萨以及四川、青海、甘肃等藏区在内的广大地区实施大规模安保措施。据报道，当局增派警力与军方人员，并加强包括网络通讯及社交媒体活动在内的监控力度。²

各寺院被要求召开会议，警告僧众不得参与所谓“反分裂活动”，内部文件则要求严密监控任何与达赖喇嘛相关的宗教表达、公共集会、宗教仪式及象征性敬仰行为均遭禁止。

当局还在多座大型寺院展开检查与政治宣传活动，强调必须服从国家政策，并警告所谓“境外势力影响”。安全人员对寺院及民宅展开搜查，没收达赖喇嘛尊者的法像，并警告民众不得持有或传播相关图片。

2025 年 8 月 18 日，52 岁的青海省海南州同德县石藏寺僧人谢桑嘉措，于寺院商铺二楼自缢身亡。³ 谢桑嘉措生前来自西藏安多索县阿日村（现中国

统治下的青海省黄南州河南县)，并担任石藏寺管理委员会负责人。其死亡事件发生之际，中国当局正持续加大对藏区的打压与管控力度。



谢桑嘉措 图片 | ICT

在事件发生前，当局围绕达赖喇嘛尊者九十华诞实施大规模搜查与监控，对寺院僧舍逐一检查，并没收僧人持有的达赖喇嘛尊者的法照，同时对寺院实施严格行动限制。当局还强制驱逐所有 18 岁以下僧人离开石藏寺。

石藏寺僧人泽嘎嘉措于 2025 年 7 月 2 日在西宁市接受例行体检期间被任意拘留。其后在未被正式起诉或审判的情况下

被羁押长达六个月，并于 2026 年 1 月 2 日获释。据称，当局指控他“向印度汇款”，而这一理由经常被用作惩罚被视为与流亡社区存在联系人士的借口。⁴



泽嘎嘉措 图片 | 西藏时报

据报道，泽嘎嘉措在拘押期间健康状况严重恶化，包括因长期暴露于强光环境而导致视力受损，以及膝关节疼痛加剧。即使获释后，当局仍持续对其实施监控，并限制外界获取其相关情况及其医疗信息。

2025 年 10 月 16 日，三名藏人官员前往甘肃省夏河县拉卜楞寺及周边多个村庄，包括唐纳、阿曲、列珠、桑霍及玛塘等地，声称依据上级命令，

对僧舍与民宅展开强制搜查，并宣布持有达赖喇嘛尊者的照片属违法行为，随后予以没收。

仅在玛塘村，当局便查获并装满三大袋达赖喇嘛尊者的法像，第四袋也几近装满。据消息人士透露，执行搜查行动的官员本身也是藏人，而提前藏匿照片的家庭则被官方称为“良好典范”。⁵

在部分地区，藏人甚至被要求签署声明，承诺效忠中国共产党，并保证不持有或传播与达赖喇嘛尊者相关的宗教图片。

驱逐僧尼与拆毁宗教场所

中国当局持续干预寺院的结构与运作。2025 年，据报中国政府以实施人口控制及加强行政

监管为由，强制驱逐约 1000 名僧尼离开世界最大的藏传佛教修学中心——色达喇荣五明佛学院。⁶

2025 年 6 月，当局以“违法建筑”为由，拆毁位于甘孜藏族自治州炉霍县一座寺院附近的 300 多座佛塔及其他宗教建筑。拆除行动后，当局限制外界进入现场，并警告当地藏人不得对外传播相关信息。⁷

对僧尼身份的制度化管控

2025 年 6 月 30 日，在中国共产党的监督下，中国佛教协会制定《藏传佛教教职人员资格认定办法》，并由甘孜州佛教协会公布实施。该规定建立起一套针对僧尼身份与宗教活动的正式管理制度，进一步强化国家对藏传佛教的控制。



甘孜藏族自治州炉霍县境内的降甘寺全景 图片 | Tibet.net

根据新规，年满 20 岁的申请者必须接受为期一年的预备考核，并经过多层级审查程序，方可取得有效期为五年的佛教教职人员证，且期满需重新审核。相关规定同时要求僧侣拥护中国共产党领导、遵守国家政策、弘扬社会主义核心价值观，并坚持“宗教中国化”方向。⁸

意识形态宣传运动扩大化

在本报告期内，中国当局进一步扩大针对藏传佛教界的政治教育与宣传活动。2025 年 3 月 19 日至 21 日，中共西藏自治区委员会统一战线工作部联合自治区司法厅及自治区普法办公室，在林周县热振寺与贡嘎县然麦寺开展“送法进寺庙”示范活动。⁹

相关活动重点宣传所谓“三个意识”，并组织学习《中国宪法》《民法典》《国家安全法》《网络安全法》《宗教事务条例》以及《藏传佛教寺庙管理办法》及其实施细则等法律法规。

此类宣传运动强调国家权力高于宗教教义，并试图使宗教实

践全面服从中国共产党的意识形态要求。其他措施还包括组织僧人赴中国内地城市开展“学习参访”活动，前往指定政治教育基地，以及针对寺院管理人员开展落实国家政策与强化行政监管的培训项目。

通过法律制度化、行政控制与强制执行等多重手段，中国党国体制不仅在限制藏人的宗教实践，更在积极将藏传佛教重塑为服务于政治控制与意识形态统一的工具。



西藏自治区统战部在西藏佛学院开展的普法宣传活动 照片 | 西藏统战部



任意拘留与酷刑

任意拘留与酷刑

2025年，任意拘留、酷刑及法外处决仍然是西藏最严重且持续存在的人权侵犯问题之一。这些侵权行为持续发生于以“维护国家安全”与“社会稳定”为名，赋予中国警方、国家安全机关及地方当局广泛且缺乏监督裁量权的体制之中。

在实际操作中，这些定义模糊且范围广泛的权力，经常被用于针对藏人的和平表达、文化活动及社区领导行为，导致大量缺乏明确法律依据的任意拘留、长期秘密羁押，以及系统性剥夺正当法律程序保障。被拘押者经常被关押于秘密地点，无法接触律师及家属，并遭受酷刑及其他形式的虐待。上述做法所造成的累积影响，已在西藏形成一种普遍性的恐惧与有罪不罚氛围，使藏人可能在毫无解释的情况下被剥夺自由，并遭受危及生命的虐待，而相关责任几乎无人追究。

国际人权法对此类行为提供了明确且具有约束力的保护。《世界人权

宣言》第九条及中国已签署的《公民权利和政治权利国际公约》第九条，均明确禁止任意逮捕与拘留，并保障个人有权向法院质疑其拘留合法性。《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》则明确规定，在任何情况下均绝对禁止酷刑，而中华人民共和国是该公约的缔约国之一。

然而，来自西藏各地的可靠信息显示，中国当局持续系统性违反上述国际规范。即使在中国国内法律框架下，包括《中华人民共和国宪法》《刑事诉讼法》及《监狱法》中关于防止非法拘禁、强迫失踪及羁押期间虐待的保障条款，也经常遭到无视，使被拘押者无法获得有效法律保护。

近期中国《监狱法》的修订及拟议修正案，在西藏背景下引发严重关切，因为任意拘留、酷刑及虐待问题依然普遍存在。¹⁰ 相关修订不仅未强化保障

机制，反而进一步强化了定义模糊的“国家安全”条款，而这些条款经常被用于将藏人的和平身份表达刑事化，包括宗教实践、文化保护及语言权利倡议。

该法律并未建立独立监督机制，以监察拘押场所或调查虐待指控，也未保障包括秘密会见律师及定期联系家属等基本权利，而这些权利在西藏现实中经常遭到限制或剥夺。此外，允许扩大使用单独监禁、约束措施及监狱劳动的相关条款，也可能助长构成酷刑或其他残忍、不人道及有辱人格待遇的行为。

酷刑与虐待

2025 年 1 月，西藏人权与民主促进中心获悉，青海省果洛藏族自治州达日县彭科尔村的村长贡布南杰，在被中国政府拘留七个月期间遭受酷刑折磨，在获释仅 3 天后，于 2024 年 12 月 18 日死亡。

2024 年 5 月，中国当局拘留了果洛州知名宗教人物堪布丹巴

达杰以及该州达日县彭科尔村村长贡布南杰和其他 20 名村民，据信他们遭拘押与参与“语言保护协会”有关，该组织由堪布丹巴达杰发起，旨在保护与推广藏语。

截至本报告撰写时，堪布丹巴达杰及其余 20 名被拘藏人的下落与状况仍然不明，令人严重担忧他们可能遭到强迫失踪及面临酷刑风险。在所有被拘者中，本中心已确认其中九人的身份，分别为：阿扎巴丹、晋美丹增、肖曲、旺青嘉、洛曲、诺多、普塞、南杰和热达。¹¹



贡布南杰 图片 | TCHRD

2025年10月29日，在一次在一次高度受控、全程监控、隔着玻璃隔板并通过监听通讯进行的监狱探视中，多吉扎西的律师王飞获悉，多吉扎西于2025年4月遭三名狱友严重殴打，额头受重伤。

这一事件属于其长期在狱中遭受暴力的一部分。早在2021年4月17日，他也曾在原因不明情况下遭八名囚犯的袭击。此类反复暴力事件显示，监狱当局未能履行保护被拘押者安全的义务，无论施暴者为狱警或其他囚犯。¹²

多吉扎西与外界的联系长期受到严重限制。据报道，自2020年以来，其律师一直被拒绝会见，家属探视也屡遭阻碍。2025年4月29日，他的兄长多吉次旦公开表示，监狱方面不断以所谓“纪律处罚”为由，拖延、拒绝甚至恐吓家属探视申请。此类限制进一步加剧被拘押者与外界隔绝，并显著提高遭受虐待的风险。

这些情况明显违反联合国《囚犯待遇最低限度标准规则》（曼

德拉规则），该规则要求所有被拘押者应受到有尊严的对待，并明确禁止酷刑、暴力及恐吓行为。

多吉扎西被视为西藏最成功的企业家之一，同时以长期慈善事业闻名。他于2010年以“贷款诈骗罪”被判处无期徒刑，而该案件普遍被批评为捏造且具有政治动机。据报道，他遭起诉与拒绝满足地方官员腐败要求有关。



多吉扎西 图片 | TCHRD

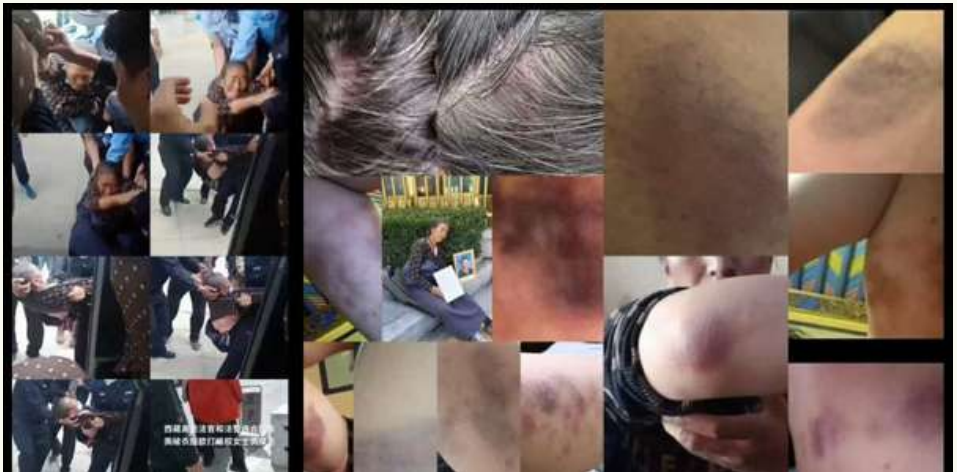
为抗议判决及狱中待遇，多吉扎西自 2021 年 8 月 16 日起进行为期 15 天的绝食抗议。期间，据传监狱方面强制为其注射静脉输液，再度引发外界对当局以强制措施回应和平抗议的担忧。

长期羁押也对其家属造成严重影响，尤其是其姐姐贡保吉，因持续呼吁释放其弟弟而长期遭受骚扰与打压。她多次遭受恐吓、监控及任意拘留。

2025 年 8 月 18 日，贡保吉在试图申请探视弟弟时被强行拘留。两天后，在持续压力与限制之下，她于拉萨家族经营的

亚酒店二楼跳楼自杀未遂，导致腿部及背部严重受伤。¹³

另外，来自海南州贵德县的藏人导游次仁措，于 2025 年 12 月 9 日被贵德县人民法院以“煽动社会动乱罪”判处一年有期徒刑。对于这一指控，她始终坚称是捏造与诬陷。该刑期缓期两年执行，¹⁴在此期间，她被软禁在家，并受到一系列限制性条件约束，包括强制报到、限制行动自由以及限制接待访客等。法院还警告称，若违反上述条件，将依据《中华人民共和国刑法》承担进一步法律后果。



贡布吉在遭中国警方的拘捕时遭受的伤害 图片 | 西藏时报

次仁措随后向海南州中级人民法院提出再审申请，但当局并未依法处理其上诉。她指出，贵德县法院长期非法施压，要求她认罪，并公开呼吁进行透明公开的重审。

41 岁的次仁措自 2015 年以来持续以和平方式发声，关注中国当局针对藏人的族群歧视、限制措施及人权侵犯问题，并尝试通过法律途径维护包括行动自由在内的基本权利。

然而，当局不仅未回应其诉求，反而持续对其实施任意拘留、骚扰与恐吓。2023 年 12 月 19 日，她在巴青县旅行期间遭警方拦截与讯问，并因在社交媒体公开相关经历而被拘留近一周。当局指控其“不配合

调查”及“散布虚假信息”。此外，她还曾于 2022 年 11 月因所谓违反新冠疫情防控措施而被拘留 10 天；2023 年 10 月，又因被指传播有关政府官员的虚假信息，而遭当地警方拘留近半个月。在这些事件之前，她已曾五度遭到拘留。

除反复任意拘留外，次仁措还遭受国家机关暴力对待。2017 年，她为玉树藏族自治州藏人争取依法申请护照权利时，被当地公安机关拘留审讯。据报道，期间一名出入境管理部门警员对其实施严重殴打，包括踢打其头部、脸部、胸部及腹部。¹⁵ 该事件引发外界对当局针对和平维权人士过度使用武力及虐待行为的严重关切。

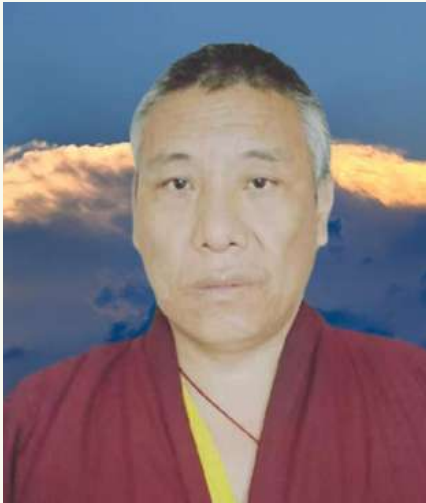
西藏自治区昌都市贡觉县多座寺院的住持珠古巴登旺杰，在羁押近 8 年期间遭受酷刑折磨后于 7 月 19 日在甘肃省监狱中离世。终年 53 岁。

巴登旺杰因长期推动文化保护与民族团结而深受当地藏人的尊敬，也因此遭中国当局打压。他被关押近八年，在遭捕



次仁措 图片 | 自由亚洲电台

初期，他被关押在贡觉县监狱，随后被转押至昌都、拉萨和甘肃的监狱中，期间在日益恶劣的环境中遭受狱警持续不断的酷刑折磨。尽管家属和当地藏人多次提出释放请求，但始终遭到当局的拒绝，并严禁外界与他接触。¹⁶



巴登旺杰 图片 | TibetanReview

秘密拘押、强迫失踪与正当程序侵犯

2024年12月，甘肃省桑曲县当局任意拘留了当地知名的佛教学者、霍仓格尔登寺代理住持及经师格西拉让巴贡确曲扎。¹⁷

据报道，当地警方深夜突袭他所在的寺院并将他带走，同时

没收了“格尔登寺院佛教教育总督导组”相关的文件。自他被拘押后，当局拒绝向他的家属及寺院公开任何有关其下落、法律状况及身体状况的信息，事实上已构成强迫失踪。

这种缺乏透明度并拒绝外界接触的做法，引发外界对其人身安全以及遭受酷刑与虐待风险的严重担忧。2025年7月，中国当局进一步加强对格尔登寺系统性的打压，正式解散了这个跨寺院的督导组。该小组由四座格尔登寺的住持组成，负责协调佛教教育；当局指控其与流亡印度的格尔登仁波切存在联系。

当局还进一步强化禁止展示流亡宗教领袖照片的措施，对寺院及民宅展开突击检查，并限制大型宗教活动。



格西贡确曲扎 图片 | TCHRD



阿桑和华琼 图片 | TCHRD

在整个西藏地区，任意拘留持续被用作压制文化、宗教及艺术表达的工具。2025年7月8日，四川省阿坝州阿坝县青年歌手阿桑及另一位艺人华琼因在中国短视频平台“快手”发布歌曲《和平王子》的翻唱版本而遭拘留。

该歌曲最初由藏族歌手谢旦于2006年演唱，歌词由阿日确丹塔创作，普遍被认为包含对达赖喇嘛生平与精神遗产的敬仰内容。该翻唱版本在引发公众关注后被平台删除。

阿桑于2026年1月25日获释，但在近六个月拘押后仍

处于严密监控之下。至于华炯的下落与身体状况，目前仍无任何信息。¹⁸

类似地，阿坝县安斗寺僧人才旺顿果也于2025年7月初因在社交媒体发布庆祝达赖喇嘛尊者九十华诞象征帽饰的照片而被拘留。

在他被拘押超过四周后，当局仍未公开关押地点及身体状况。其持续遭秘密羁押，引发外界对其人身安全以及遭受酷刑或其他虐待风险的严重担忧。

三

教育与语言权利

教育与语言权利

作为多个关键国际人权条约的缔约国，包括《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及《儿童权利公约》，其中《儿童权利公约》明确要求教育应尊重并维护儿童的文化认同、语言及价值观，中华人民共和国在法律上有义务尊重、保护并实现受教育权。¹⁹

尽管中华人民共和国尚未批准《公民权利和政治权利国际公约》，但其仍为签署国，因此有义务不得损害该公约的宗旨与目的。《公约》第 27 条保障属于民族、宗教或语言少数群体的个人，有权与其群体成员共同享有其文化或使用其语言。²⁰该条款为少数群体权利提供了明确且普遍的保护，包括将语言作为文化与集体实践加以使用与保存。

尽管存在上述法律义务，近年来的发展（包括 2025 年的进

进一步情况）表明，有关削弱藏语教育及限制藏语在公共与私人领域使用的政策正在不断强化。自 2012 年以来，尤其是在“新时代民族政策”的进一步巩固下，教育体系中的政策日益优先推广普通话。根据西藏人权与民主促进中心 2022 年报告的记录，²¹这些政策将普通话提升为主要的教学语言及社会流动的关键工具，同时削弱包括藏语在内的少数民族语言的作用。尽管中国法律在形式上保障少数民族语言权利，包括宪法第 4 条²²及《民族区域自治法》，但这些保障在实践中正日益受到限制。

国家对语言使用的控制已延伸至正规教育体系之外。近期报告（包括 2025 年的情况）显示，在包括拉萨在内的藏区，学校假期期间，当局要求学生及家长优先学习普通话，同时劝阻或限制参与由当地社区组织的非正式藏语课程。²³此类课程历来是保存藏语言与文化的重要空间。

高考体系中藏语地位的改革

2025 年，当局采取措施削弱藏语在高等教育入学考试体系中的地位，包括西藏自治区普通高等学校招生全国统一考试(高考)，相关变化预计自 2026 年起实施。报告显示，在标准化考试框架下，藏语将不再被视为大多数学生的核心科目，其在高考中的地位将显著降低。

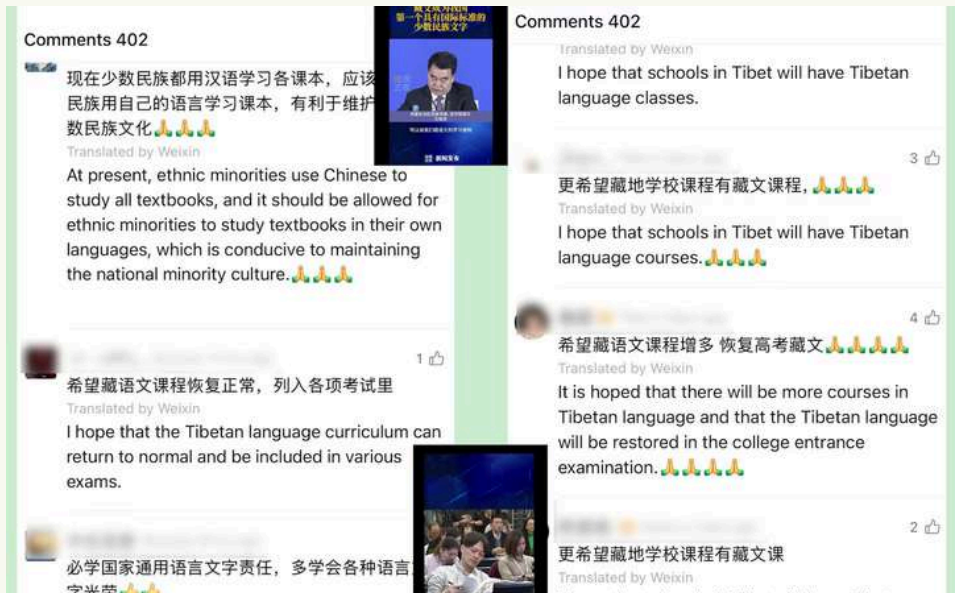
上述变化引发藏人社区及部分中国社交媒体用户的关注。

“2025 年初，一些用户呼吁继续在高考中保留藏语。²⁴一条广泛传播的评论指出：

“语言和文化是世界上最珍贵的财富……请恢复高考中的藏语。”

另一条评论表示：

“藏文和藏语承载着藏民族悠久而丰富的历史文化。然而目前，高考中已看不到藏语，许多工作场所也不使用藏语。”



中国社交媒体平台上，网民呼吁恢复藏语的评论 图片 | 自由亚洲电台

8月5日，西藏自治区主席嘎玛泽登表示，西藏将与其他省份一致，采用“统一考试科目”，包括语文、数学以及英语、俄语、日语、法语、德语和西班牙语等外语。²⁵ 他认为这些改革将提升少数民族学生获得优质教育的机会，并增强其整体“科学文化素质”。然而，藏语在高考体系中地位的下降，进一步巩固了普通话作为教育晋升主要语言的地位，并削弱了藏语在正规教育体系中的制度性角色。



中国国务院新闻办公室官员在拉萨出席《新时代西藏的人权保障》白皮书发布会
图片 | Scio.gov.cn

藏语学校被关闭

2025年12月4日，当局任意拘留了位于西藏安多；现中国统治下的青海省果洛藏族自治州久治县的多杰旦民族职业技术学校创办人兼校长多杰旦仁波切。他被拘留后不久，官方

下令关闭学校，并遣散所有学生返家。截至撰写本报告时，其下落与状况仍不明。²⁶

多杰旦学校提供职业与学术教育，包括藏语教学以及唐卡绘画、藏医等传统技能培训。自创办以来，该校已培养超过5000名学生，其中1000余人进入高等教育阶段。该校的关闭意味着少数仍由藏人主导、提供文化根基教育的机构之一被消除。近年来，当局已关闭多所藏人学校，其中包括2021年被关闭的果洛州达日县森珠达孜中学以及2024年的吉美坚赞民族职业学校。这些关闭行动表明，即便是曾获得官方许可运营的学校，只要优先发展藏语言与文化，也不再被允许继续存在。



多杰旦仁波切 图片 | TCHRD

持续关闭私立藏语学校，是中国国家主席习近平推动文化同化政策的一部分，对那些使藏人儿童能够接受母语教育的机构生存构成严重挑战。

语言政策与立法发展

在 6 月 1 日国际儿童节之际，中国首部《学前教育法》正式生效，整合了此前旨在扩大普通话在幼儿教育中使用的政策指令。²⁸ 此举延续了 2021 年 7 月出台的《学前儿童普通话教育“童语同音”计划实施方案》，该方案要求在少数民族及农村地区的幼儿园中以普通话作为主要教学语言，并要求教师接受相关培训。²⁹ “十四五”规划进一步通过强制培训与推广活动，优先推动学前阶段普通话的掌握。新法第 56 条规定，幼儿园应以国家通用语言作为基础教学语言，强调加强学龄前儿童普通话能力。

2025 年 9 月，《民族团结进步促进法（草案）》提交全国人民代表大会审议。³⁰ 该草案强调在教育及公共生活中推广国家通用语言。尽管其以国家凝

聚力为出发点，但观察人士认为，这反映出一种更广泛的政策趋势，即加强语言使用的标准化，对少数民族语言在教育体系中的制度空间产生影响。

2025 年 12 月，全国人大常委会通过了对《国家通用语言文字法》的修订（该法最初于 2000 年通过）。根据全国人大观察的分析，修订后的法律删除了一项此前允许在特定教育情境中使用少数民族语言作为教学语言的条款，认为该安排“已不再必要”。³¹ 修订法案预计于 2026 年 1 月生效。2000 年的法律一直是推广普通话作为国家通用语言的重要法律框架，同时配合推动其在教育及公共生活中的使用。2025 年的修订进一步通过缩小少数民族语言教学的适用范围，加强了标准汉语在教育中的优先地位。这些法律变化构成一个逐步累积的发展轨迹，强化普通话作为主要教学语言的主导地位，并可能进一步压缩少数民族语言在正规教育中的空间。

四

和平集会权

和平集会权

和平集会自由权是受国际人权法保护的一项基本人权。《世界人权宣言》第二十条以及《公民权利和政治权利国际公约》第二十一条均对此予以确认。中华人民共和国已签署《公民权利和政治权利国际公约》，但尚未批准该公约。与和平集会及结社相关的保障亦体现在中国作为缔约国的其他国际条约中，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条与第五条。《经济、社会及文化权利国际公约》已于 2001 年获中国批准，该公约同样保障个人在不受歧视情况下参与文化与社会生活的权利。

和平集会权不仅包括组织及参与示威、集会、守夜活动、宗教游行与抗议活动的权利，还包括免受国家任意干预、恐吓、报复、暴力及集体惩罚的保护权。尽管存在上述法律保障，西藏境内和平集会权的行使仍受到严重限制。虽然《中华人民共和国宪法》第三十五

条正式保障公民“言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由”，但凡是和平方式表达关于土地权利、环境保护、宗教自由或文化保护诉求的藏人个人及社区，往往都会遭受任意拘留、强迫失踪、监控、酷刑及监禁。中国当局经常将西藏境内的和平抗议及公共异议定性为对“国家安全”“民族团结”或“社会稳定”的威胁，即便相关示威完全属于非暴力性质。

过去数十年来，由于国家主导的发展与基础设施项目，藏人社区日益面临迁徙与土地剥夺。在以生态保护、水源保护、生物多样性保育、扶贫、城市化及乡村现代化为名的政策推动下，大量西藏游牧民与农村居民被迁离祖居土地，安置至国家控制并实施严密监控的定居点。

近年来，由于青藏高原范围内水电大坝、矿业开发、高速铁

路、能源输送网络以及大型太阳能与风电基础设施项目的迅速扩张，迁徙与土地剥夺的速度及规模显著加剧。³² 这些项目越来越多地瞄准生态敏感及具有重要文化意义的地区，包括传统牧场、农业区域、神山、寺院，以及藏人社区赖以维生与宗教实践的河流体系。

试图以和平方式反对上述项目或追究相关责任的藏人社区，持续遭到系统性打压。中国当局将环境维权、社区动员及公共抗议活动刑事化，并经常以军事化警务、大规模拘捕、信息封锁及集体惩罚等方式回应，以压制异议声音。

2024年2月14日，数百名藏人，包括僧尼及当地居民，在四川省甘孜藏族自治州德格县举行和平抗议，反对修建威胁当地社区并将摧毁重要宗教与文化遗址的水电大坝。该水电项目预计将完全淹没德格县和江达县境内沿江两岸的汪堆寺、银南寺、康多寺、燃灯寺、更萨寺和扎西寺等六座历史悠久寺院。以及位于直曲河（长江）上游、横跨德格县与江达县境内的温托村与苏巴村。³³ 当地藏人担忧，该项目将导致不可逆转的生态破坏、强制迁徙，以及当地的民族文化与精神生活核心宗教机构的消失。



德格县藏人民众请求中国当局停止强制搬迁计划 图片 | TCHRD

中国当局随后在温托乡及德格县周边地区展开大规模安保部署。包括警察及武装人员在内的安全部队强行驱散抗议者，并实施广泛逮捕。目击者及藏人消息来源称，当局对抗议者使用了过度武力，包括严重殴打、电击武器及高压水炮。许多抗议者据报伤势严重，需要送医治疗。

抗议活动结束后，据报中国当局拘留了一千多名藏人。许多被拘留者被指关押在拥挤不堪的设施中，在缺乏充足食物、衣物，以及法律援助和医疗照护的恶劣条件下遭受羁押。与此同时，被拘留者家属几乎无法获知相关人员的下落及身体状况。此外，中国当局还在当地实施了广泛的信息与通讯限制。据报互联网连接受到干扰，与抗议活动相关的网络讨论及社交媒体内容遭到审查，监控措施也被进一步加强，作为整体安全镇压行动的一部分。

2025年6月，有消息指出，德格县汪布顶乡银南寺住持西饶

因组织反对水电项目的和平示威而被判处四年有期徒刑。该寺管理员贡波次仁据报被判处三年有期徒刑，并在羁押期间遭受严重酷刑与虐待，导致其无法说话或吞咽食物，并出现呼吸困难、视力丧失及严重脑部损伤。据报其后被紧急送往四川省成都市医院接受治疗。³⁴



银南寺住持西饶（左上及右侧），以及该寺管理员贡波次仁（左下）图片 | 自由亚洲电台

西藏环保维权人士搓俄泽让于2025年7月8日获释，此前他已在阿坝被拘押超过八个月。

现年29岁的搓俄泽让，是阿坝藏族羌族自治州红原县人士。2024年10月，他因在社交媒体平台“快手”发布一段长达五分钟的视频而遭到拘留。视频中，他实名举报安徽贤合建设工程有限公司以道路建设项

目为名进行采矿活动。

当局以“扰乱社会秩序”罪名对其提出指控。该罪名定义宽泛，常被用于将和平表达异议和公开批评行为刑事化。随后，红原县人民法院判处其八个月监禁。据报道，由于他拒绝认罪，其刑期又被额外延长八个月。³⁵

获释后，当局对他的言论自由与结社自由施加了广泛限制，包括禁止发表被视为“有害政府”的言论，以及禁止组织或参与任何集会活动，包括非正式聚会。

2025年1月，包括人权维护者处境问题特别报告员、促进和保护意见与表达自由权特别报告员，以及享有清洁、健康与可持续环境人权问题特别报告员在内的三位联合国特别报告员，联合致函中国政府，对搓俄泽让遭逮捕和拘押一事表示严重关切。³⁶

该联合函件质疑针对搓俄泽让指控的法律依据，对程序正义

遭侵犯表示担忧，并警告称，此类做法将对藏人社区的公民空间与环境维权倡议产生寒蝉效应。



搓俄泽让 图片 | 西藏时报

与反对呷依乡金矿开采有关的大规模逮捕

中国当局还加大了对反对西藏东部地区破坏性采矿活动藏人的镇压力度。2025年11月，甘孜藏族自治州石渠县呷依乡超过80名藏人因和平反对当地被称为“色霍”（黄金谷）的祖传土地上的非法采金活动而遭任意拘留。

据报道，2025年11月5日，当地村民发现在“色霍”地区非法或未经协商的采金活动后，随即向乡镇当局反映情况并试图阻止作业。然而，当地官员并未调查相关指控或暂停采矿活动，反而驳回投诉，并宣称该土地完全属于国家所

有，否认当地藏人有权对祖传土地上的开采活动提出异议或追究责任。³⁷

据悉，2025年11月6日，大量中国军警进驻呷依乡并展开大规模夜间抓捕行动，武装人员未持搜查令其情况下闯入民宅，并任意拘留约80名当地藏人，随后转移至石渠县拘留所接受审讯。据报，被拘留者家属未获告知逮捕的法律依据，也无法得知遭捕人员的下落。

在拘留期间，被拘留者据报遭受广泛的酷刑及其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。相关虐待包括严重殴打，导致肋骨断裂、肾脏损伤及大面积瘀伤。被拘人员还据称遭剥夺足够食物、睡眠、卫生条件及医疗照护。³⁸



呷依乡金矿开采现场所使用的采矿挖掘机
图片 | Tibet.net

尽管部分被拘留者据报被送往县医院接受治疗，但当局据称拒绝向被拘者本人及其家属披露医疗检查结果或诊断信息。拘留期间提供的食物仅为每日一次少量糌粑与饮水。

据报，当局还强迫被拘留者签署书面保证书，禁止其与外界联系、披露有关逮捕的信息，或参与未来任何抗议及社区动员活动。

封锁、监控与限制

大规模拘留发生后，当局在整个呷依乡实施全面封锁及中断通讯。据报相关限制措施由统战部、公安局、武警部队及乡政府官员联合执行。

当地藏人被迫参加强制性政治会议，期间官员警告称，任何传播有关拘捕或采矿争议信息的行为都将构成刑事犯罪。据报安全部队多次进行入户搜查，没收手机，并在公共场所部署武装人员，营造出普遍恐吓与恐惧氛围。

随后，当局进一步针对宗教、文化及社区活动实施额外限

制。据报公共祈祷法会与宗教转经活动遭到禁止；寺院集会受到严格限制；十人以上聚会被禁止；藏人学生在学校假期期间也被禁止参加传统文化与宗教课程。

对和平抗议的打压

限制性国内立法、安全化政策以及滥用执法实践的综合作用，使藏人越来越难以行使和平集会与结社权利。中国当局经常将和平抗议、环境维权、宗教表达及文化保护活动混同于对国家安全与社会稳定的威胁。

因此，和平方行使国际法所保障权利的藏人，经常遭受任意拘留、长期监禁、政治再教育、监控、酷刑、强迫失踪，以及行动与通讯自由限制。

五

跨国镇压

跨国镇压

根据“自由之家”（的统计，在过去十年中，中国政府仍是全球实施跨国镇压最频繁的国家，共涉及 272 起有记录案例，占全球已记录案件总数的 22%。³⁹

对于藏人而言，跨国镇压日益被用于将恐吓、监控与强制控制延伸至西藏境外，目标包括流亡藏人社区中的宗教人士、社会活动人士及普通社区成员。⁴⁰ 此类做法不仅对言论自由、宗教实践与人身安全构成严重威胁，也反映出国家强制力量正不断突破国界向海外延伸。近期发生的一起案件，进一步凸显了这一问题。

56 岁的珠古洪嘎多杰仁波切是位于西藏安多；即中国统治下的青海省果洛藏族自治州甘德县龙恩寺的住持。据报道，2024 年期间，他受到青海省公安机关日益严密的监控与审查。其原因包括：拒绝为中国政府指定的班禅喇嘛赴果洛州访问组织“足够热烈的欢迎活

动”，以及未在其创办的学校中全面落实政府教育政策。此外，他曾为达赖喇嘛举办长寿法会，也因此受到当局关注。⁴¹

此后，他持续遭到安全人员反复讯问与施压。随着威胁与限制不断升级，他离开中国，据称前往越南。在数月时间内，他的下落未被公开。

2025 年 3 月 25 日，洪嘎多杰仁波切在胡志明市被拘留。据报道，此次行动涉及中国与越



洪嘎多杰仁波切 图片 | Tibet Watch

南两国当局的合作。然而，他被拘留的法律依据以及双方合作的具体性质，至今未被公开说明。

2025年3月29日，越南当局前往洪嘎多杰仁波切位于胡志明市的机构，并声称他因心脏病突发去世，尽管此前并无其患有心脏疾病的记录。在官方宣布其死亡之前，当局从未证实他被捕的消息，他的命运与下落长期处于不明状态。

2025年4月1日，龙恩寺代表在严格限制条件下被出示了一份死亡证明，但不被允许保留副本或拍摄文件照片。4月5日，寺院5名僧人被安排在官方监管下前往越南处理遗体事宜。期间，中国驻越南大使馆召开闭门会议，但同行僧人被排除在外。据悉，其遗体最初被存放于胡志明市维美国际医院（Vinmec Central Park International Hospital），随后转移至当地一所军方医院。

2025年4月20日凌晨约1时，仁波切的遗体在越南一座萨迦派佛寺被火化。整个火化

过程事先未通知其家属与寺院，也未获得同意，同时也未依照藏传佛教传统举行相关丧葬仪轨。

2025年4月20日凌晨约1时，仁波切的遗体在越南一座萨迦派佛寺被火化。整个火化过程事先未通知其家属与寺院，也未获得同意，同时也未依照藏传佛教传统举行相关丧葬仪轨。

洪嘎多杰仁波切去世后，果洛州及甘德县当局对龙恩寺及周边村庄展开调查与检查，并限制包括追悼法会在内的公共集会活动，同时严格控制与该案件相关的信息传播。

洪嘎多杰仁波切85岁的母亲度嘎卓玛此前数月一直在西宁接受治疗。据报道，由于长期担忧儿子的处境，她的健康状况进一步恶化，并于2025年5月6日去世。

2025年8月，4名联合国人权专家就该案件向中国与越南政府提出交涉，指出两国在国际法框架下负有保护生命权及调

查羁押期间死亡案件的义务。专家敦促依据包括《明尼苏达潜在非法死亡调查议定书》在内的国际标准，立即展开迅速、独立且公正的调查。

同时，他们还要求两国说明洪嘎多杰仁波切被拘留、转移及死亡的具体情况，并澄清是否对其寺院及社区成员实施报复性措施。⁴²

MANDATE OF THE WORKING GROUP ON ARBITRARY DETENTION; THE WORKING GROUP ON ENFORCED OR INVOLUNTARY DISAPPEARANCES; THE SPECIAL REPORTER ON EXTRAJUDICIAL, SUMMARY OR ARBITRARY EXECUTIONS AND THE SPECIAL REPORTER ON MINORITY ISSUES

Ref: AL CHN 15/2025
(Please use this reference in your reply)

8 August 2025

Excellency,

We have the honour to address you in our capacities as Working Group on Arbitrary Detention, Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and Special Rapporteur on minority issues, pursuant to Human Rights Council resolutions 51/8, 54/14, 53/4 and 52/3.

In this connection, we would like to bring to the attention of your Excellency's Government information we have received concerning the death of Mr. Tulku Hünkar Dorje Rinpoche, a Tibetan spiritual leader, who died in custody in Viet Nam on 28 March 2025.

According to the information received:

Mr. Tulku Hünkar Dorje, also known as Gelong Rinpoche, was born in 1969. At an early age, he was recognized as the reincarnation of Dr. Khyentse Yeshe Dorje, a highly realized 19th century Nyingma master and tertön (treasure revealer). In 2004, he established the Great Welfare Foundation in Qinghai Province and in 2007, with approval from the Golog Prefecture government and education department, he founded the Hünkar Dorje National Vocational School, aiming to provide free education to children from nomadic and rural communities and established several other schools in the preceding years. He also founded the Hünkar Compassion Medical Clinic, offering free medical care to underserved populations. He also regularly distributed food, clothing and financial aid to populations in need. He was the abbot of Lung Ngön Monastery. He actively responded to community emergencies, such as medical evacuations and natural disasters and benefited from a high level of respect among the Tibetan community.

In August 2024, Mr. Tulku Hünkar Dorje Rinpoche, was detained by members of the Qinghai Provincial Police Department and interrogated. The reasons for his detention are unclear. It has been reported that it may have been linked to failure to organize an "appropriately warm reception" for the People's Republic of China (China) government-appointed Panchen Lama, when he visited Golog Prefecture, and failing to implement government education policies in the schools he founded as well as after organizing a long-life prayer for His Holiness the Dalai Lama. It does not appear he was charged following his detention.

In September 2024, Mr. Tulku Hünkar Dorje Rinpoche left China and reportedly went to Viet Nam.

MANDATE OF THE WORKING GROUP ON ARBITRARY DETENTION; THE WORKING GROUP ON ENFORCED OR INVOLUNTARY DISAPPEARANCES; THE SPECIAL REPORTER ON EXTRAJUDICIAL, SUMMARY OR ARBITRARY EXECUTIONS AND THE SPECIAL REPORTER ON MINORITY ISSUES

Ref: AL VNM 4/2025
(Please use this reference in your reply)

8 August 2025

Excellency,

We have the honour to address you in our capacities as Working Group on Arbitrary Detention, Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions and Special Rapporteur on minority issues, pursuant to Human Rights Council resolutions 51/8, 54/14, 53/4 and 52/3.

In this connection, we would like to bring to the attention of your Excellency's Government information we have received concerning the death of Mr. Tulku Hünkar Dorje Rinpoche, a Tibetan spiritual leader, who died in custody in Viet Nam on 28 March 2025.

According to the information received:

Mr. Tulku Hünkar Dorje, also known as Gelong Rinpoche, was born in 1969. At an early age, he was recognized as the reincarnation of Dr. Khyentse Yeshe Dorje, a highly realized 19th century Nyingma master and tertön (treasure revealer). In 2004, he established the Great Welfare Foundation in Qinghai Province and in 2007, with approval from the Golog Prefecture government and education department, he founded the Hünkar Dorje National Vocational School, aiming to provide free education to children from nomadic and rural communities and established several other schools in the preceding years. He also founded the Hünkar Compassion Medical Clinic, offering free medical care to underserved populations. He also regularly distributed food, clothing and financial aid to populations in need. He was the abbot of Lung Ngön Monastery. He actively responded to community emergencies, such as medical evacuations and natural disasters and benefited from a high level of respect among the Tibetan community.

In August 2024, Mr. Tulku Hünkar Dorje Rinpoche, was detained by members of the Qinghai Provincial Police Department and interrogated. The reasons for his detention are unclear. It has been reported that it may have been linked to failure to organize an "appropriately warm reception" for the People's Republic of China (China) government-appointed Panchen Lama, when he visited Golog Prefecture, and failing to implement government education policies in the schools he founded as well as after organizing a long-life prayer for His Holiness the Dalai Lama. It does not appear he was charged following his detention.

In September 2024, Mr. Tulku Hünkar Dorje Rinpoche left China and reportedly went to Viet Nam.

致中国政府的联合函件

致越南政府的联合函件

这一跨国镇压模式，同样体现在涉及海外西藏议题倡议人士的案件中。



杜嘎卓玛，已故洪嘎多杰仁波切之母
图片 | TCHRD

中国学生活动人士张雅迪（又名Tara）因支持西藏人权议题，于2025年7月31日在中国云南省香格里拉市被捕。当时她刚结束在法国的学业返回中国。

据悉，她曾在海外参与有关西藏人权问题的倡议活动与线上讨论。目前外界认为，她被关押于湖南省长沙市的一处拘留所中。

近期案件显示，当局的打压对象已不仅限于藏人，也包括与西藏议题有关联的非藏人士，尤其是海外学生与社会活动人士。相关措施包括拘留、限制行动自由，以及针对其在中国境外所从事活动实施惩罚，反映出中国政府正试图将其控制与压制手段进一步延伸至国境之外。



张雅迪
图片 | 华语青年挺藏会

六

年度回顾

年度回顾

2024年西藏人权状况年度报告

2025年4月4日，西藏人权与民主促进中心在印度北部达兰萨拉的诺布林卡西藏文化保护中心举行《2024年西藏人权状况年度报告》发布会。

该报告以藏文、英文及中文三种语言出版，记录了西藏基本自由与人权状况持续且严重恶化的现实，并指出，根据“自由之家”的评估，西藏的自由指数已降至历史最低的 0/100 分。

报告指出，2024年是中国当局进一步加强打压宗教机构与学校、实施任意拘留、加剧环境资源掠夺，以及对海外藏人展开跨国镇压的一年。



ANNUAL REPORT

Human Rights Situation in Tibet



2024

关于比如县反人类罪的专题报告

2025年4月4日，西藏人权与民主促进中心发布题为《若吉隆河会感受：比如县的反人类罪》的综合性报告，详细记录了比如县十年来发生的系统性反人类罪行。

报告提供了大量证据，揭示国家主导的严重暴力行为，包括法外处决、酷刑，以及对民众反对强制性政策和抗议的残酷镇压。报告同时指出，大规模监控及家庭被迫分离所造成的长期影响，已严重破坏当地社区的社会与经济生活。

通过揭露这些长期未获调查的



侵犯行为，西藏人权与民主促进中心呼吁国际社会立即采取行动，追究相关当局责任。

旁观者介入工作坊：应对性别暴力

2025年3月，西藏人权与民主促进中心分别于3月13日在印度廓列嘎藏人定居点，以及3月18日在孟戈德藏人定居点举办了两场“旁观者介入应对性别暴力”为题的工作坊。

活动由法律专员普布卓玛女士及藏人行政中央妇女赋权办公室项目官员丹增次丹女士共同主持，共有63名参与者出席，包括已婚夫妇与单亲家长。课程旨在帮助参与者清晰理解“生理性别”与“社会性别”的区别，并反思和挑战有害的社会刻板印象。

工作坊结合互动讨论与实践培训，重点介绍安全有效的旁观

者介入策略，并详细讲解印度法律中有关保护机制，例如《家庭暴力法》。

项目结束后，参与者普遍表示，其识别虐待行为的能力明显提升，并进一步了解了如何获取包括“西藏妇女求助热线”在内的重要支持资源。该项目有效增强了社区在支持受害者、推动互助机制以及营造更加安全与包容环境方面的整体能力。

通过媒体素养维系藏人民主工作坊

2025年11月，西藏人权与民主促进中心成功举办了题为“通过媒体素养维系藏人民主”的一系列工作坊，共吸引印度各地222人参与，其中包括班加罗尔达赖喇嘛高等教育学院、拉达克西藏儿童村学校、德里西藏青年旅舍，以及萨热藏学高等学院的师生。



工作坊围绕流亡藏人政治制度、民主在西藏自由运动中的作用、公民参与的重要性，以及媒体素养与信息辨识能力等议题展开。内容同时探讨了错误信息、虚假信息与恶意信息对社会的影响，并分析藏人社会中的舆论趋势与叙事模式，进一步推动建立更具韧性的媒体赋权策略。

本次工作坊由西藏人权与民主促进中心执行主任丹增达瓦女士、研究员达瓦扎西先生、《NewsSense》编辑乔伊迪普·达斯古普塔先生，以及西藏行动研究中心项目经理丹增嘉先生共同主持。

流亡藏人民主制度亮相 2025 年亚洲民主大会

2025 年 11 月 1 日至 5 日，西藏人权与民主促进中心法律事务专员普布卓玛女士赴泰国曼谷，代表本机构出席“2025 亚洲民主大会”。

本次大会由亚洲民主网络与公民社会组织联盟联合主办，作为“国际公民社会周”的一部分，共吸引超过 1000 名参与

与者，共同推动全球民主运动并捍卫民主价值。

在题为“无国界的抵抗”全体会议上，普布卓玛女士分享了自中国占领西藏以来，藏人社会在被迫流亡与高压统治下所展现出的坚韧精神与持续不断的公民行动。

通过分享在高压与受限环境中维护民主制度完整性、推动有效公民行动的实践经验，普布卓玛女士强调，流亡藏人民主制度已成为展现民主韧性的重要典范，同时也进一步加强了与亚洲各地民主运动之间的国际团结。



纪念国际残障人士日

为纪念 2025 年 12 月 3 日“国际残疾人日”，西藏人权与民主促进中心与印度德拉敦恩嘎特殊藏人儿童学校，合作启动了“包容之桥”倡议项目。

该倡议旨在提升社会对残障议题的认知，彰显残障人士的尊严与潜能，并推动流亡藏人社区建立更加包容的环境与实践。

2025年12月10日，即国际人权日当天，恩嘎特殊藏人儿童学校举办了一场创意工作坊，活动由「健全者与残障人士携手同行」(ADAPT)运营总裁兼技能发展中心主任普拉芭·哈里女士主持。

共有20名学生参与以感官体验为核心的版画创作活动，学生们通过艺术创作表达自身的个体性与主体意识，同时借由艺术挑战社区中对残障人士的刻板印象与污名化现象。

此外，普拉芭女士还为家长、照护者及教师举办有关感官整

合与情绪识读的培训课程，重点介绍支持严重行为障碍儿童的实用策略与改进照护方法。西藏人权与民主促进中心工作人员普布卓玛女士及玉措女士也参与主持相关课程。

民主圆桌论坛系列

2025年12月，西藏人权与民主促进中心(TCHRD)与西藏广播电台(Tibet Radio)合作推民主圆桌论坛(Democracy Roundtable)系列活动，邀请僧尼、青年、社会运动人士及社区领袖，围绕民主治理、对藏人身份认同的保护、团结与代表性、性别平等、青年参与、问责机制以及西藏民主未来等重要议题展开公开对话。

该论坛系列于2025至2026年流亡藏人普选前夕举办，旨在促进公众对即将举行的第十八



届西藏人民议会议员及司政选举的关注与讨论。

该社区导向型辩论系列共制作并发布三集节目，讨论内容分别于印度南部拜拉库比、南印度色拉寺，以及印度东北部的

拉达克及达兰萨拉等地录制。

“民主圆桌论坛”系列节目，目前可于西藏人权与民主促进中心及西藏电台的 YouTube 频道观看。



注释

1. “China’s revised religious measures tighten state control over Tibetan Buddhism”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 14 February 2025. <https://tchrd.org/2025/02/14/chinas-revised-religious-measures-tightens-state-control-over-tibetan-buddhism/>
2. “In Tibet, heightened security and intimidation surround the Dalai Lama’s 90th birthday”, International Campaign for Tibet, 11 July 2025. <https://savetibet.org/in-tibet-heightened-security-and-intimidation-surround-the-dalai-lamas-90th-birthday/>
3. “Tsang Monastery senior leader commits suicide amid Chinese oppression”, International Campaign for Tibet, 27 August 2025. <https://savetibet.org/tsang-monastery-senior-leader-commits-suicide-amid-chinese-oppression/>
4. “Ven. Zega Gyatso Arrested”, Tibet Times, 25 August 2025. <https://en.tibettimes.net/2025/08/25/ven-zega-gyatso-arrested/>
5. “Tibetan Monastery Raided: Bags of Dalai Lama Photos Seized”, Tibet Times, 21 October 2025. <https://en.tibettimes.net/2025/10/21/tibetan-monastery-raided-bags-of-dalai-lama-photos-seized/>
6. “Chinese Authorities Forcefully Expel 1,000 Monks and Nuns From Larung Gar”, Tibet Times, 12 February 2025. <https://en.tibettimes.net/2025/02/12/chinese-authorities-forcefully-expel-1000-monks-and-nuns-from-larung-gar-serta/>
7. “BREAKING: Chinese Authorities Raze Hundreds of Buddhist Stupas and Padmasambhava Statue in Karze, Tibet; Enforce Harsh Restrictions on Local Tibetans”, Tibet.net, 22 July 2025. <https://tibet.net/breaking-chinese-authorities-raze-hundreds-of-buddhist-stupas-and-padmasambhava-statu-e-in-karze-tibet-enforce-harsh-restrictions-on-local-tibetans/>
8. “Methods for the Qualification of Tibetan Buddhist Clergy”, The Buddhist Association of Jilin Province, 4 July 2025. <https://www.jilinfojiao.com/h-nd-407.html>

9. 《全区“送法进寺庙”示范活动举行》；Translated: “A district-wide demonstration activity of 'bringing the Dharma to temples' was held.”, Tibet Autonomous Region United Front, 24 March 2025.
10. 《中华人民共和国监狱法(修订草案)》；Translated: “The Prison Law of the People's Republic of China (Revised Draft)”, NPC Observer, <https://npcobserver.com/wp-content/uploads/2025/09/Prisons-Law-2nd-Draft-Revision.pdf>
11. “China: Investigate the Untimely Death of Tibetan Village Leader and Disclose the Whereabouts of 20 Detainees”, *Tibetan Centre for Human Rights and Democracy*, 2 January 2025. <https://tchrd.org/2025/01/02/china-investigate-the-untimely-death-of-tibetan-village-leader-and-disclose-the-whereabouts-of-20-detainees/>
12. “China Must Probe Mistreatment of Imprisoned Tibetan Entrepreneur Dorje Tashi”, *Tibetan Centre for Human Rights and Democracy*, 3 December 2025. <https://tchrd.org/2025/12/03/china-must-probe-mistreatment-of-imprisoned-tibetan-entrepreneur-dorje-tashi/>
13. “Sister of Imprisoned Tibetan Entrepreneur Critically Injured After Hotel Jump Amid Chinese Police Abuse”, *Tibet.net*, August 2025. <https://tibet.net/sister-of-imprisoned-tibetan-entrepreneur-critically-hurt-in-suicide-attempt-following-chinese-police-abuse/>
14. “Tsering Tso Sentenced to One Year Imprisonment”, *Tibet Times*, 20 December 2025. <https://en.tibettimes.net/2025/12/20/tsering-tso-sentenced-to-one-year-imprisonment/>
15. “Human rights defender detained for exposing online official practice of racial discrimination against Tibetans”, *Tibetan Centre for Human Rights and Democracy*, 2 January 2024. <https://tchrd.org/2024/01/02/human-rights-defender-detained-for-exposing-online-official-practice-of-racial-discrimination-against-tibetans/>
16. “Tibetan lama reported dead after China ill-treated, moved him around to four prisons”, *Tibetan Review*, 4 September 2025. <https://www.tibetanreview.net/tibetan-lama-reported-dead-after-china-ill-treated-moved-him-around-to-four-prisons/>

17. “Senior Kirti Monk Detained Amid Crackdown on Tibetan Monasteries”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 13 August 2025. [《全区“送法进寺庙”示范活动举行》](#); Translated: “A district-wide demonstration activity of ‘bringing the Dharma to temples’ was held.”, Tibet Autonomous Region United Front, 24 March 2025.
18. “China: End Incommunicado Detention of Tibetans in Ngaba County”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 31 July 2025. <https://tchrd.org/2025/07/31/china-end-incommunicado-detention-of-tibetans-in-ngaba-county/>
19. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. Treaty Body Database: Ratification Status for China. United Nations, https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=36&Lang=EN
20. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. International Covenant on Civil and Political Rights. United Nations, <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>
21. REPORT: “Sucked Our Marrow: Tibetan Language and Education Rights under Xi Jinping”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 11 May 2022. https://tchrd.org/wp-content/uploads/2022/05/Tibetan-Language-and-Education-Rights-Under-Xi-Jinping_TCHRD-Thematic-Report.pdf
22. “Constitution of the People’s Republic of China”, The State Council of the People’s Republic of China, 20 November 2019. https://english.www.gov.cn/archive/lawsregulations/201911/20/content_WS5ed8856ec6d0b3f0e9499913.html
23. “China places new restrictions on Tibetan students during winter school break”, Radio Free Asia, 2 January 2025. <https://www.rfa.org/english/tibet/2025/01/02/tibet-china-enforces-restrictions-students/>
24. “Netizens demand China reinstate Tibetan language use in schools”, Radio Free Asia, 4 April 2025. <https://www.rfa.org/english/tibet/2025/04/04/tibet-language-white-paper/>

25. 《官员：西藏高考科目调整不是取消藏语文课程》；Translated: “Officials: Adjustments to Tibetan college entrance exam subjects do not mean cancellation of Tibetan language courses”, China News Service, 5 August 2025, <https://www.chinanews.com.cn/gn/2025/08-05/10459572.shtml>
26. China shuts one of the few remaining Tibetan private schools in Golok, Detains principal”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 19 December 2025. <https://tchrd.org/2025/12/19/china-shuts-one-of-the-few-remaining-tibetan-private-schools-in-golok-detains-principal/>
27. “China shuts down highly reputed Tibetan private school signalling intensification of its forced cultural assimilation policy”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 19 July 2024. <https://tchrd.org/2024/07/19/china-shuts-down-highly-reputed-tibetan-private-school-signalling-intensification-of-its-forced-cultural-assimilation-policy/>
28. 《中华人民共和国学前教育法》；Translated: “Preschool Education Law of the People's Republic of China”, Ministry of Education of the People's Republic of China, 8 November 2024. http://www.moe.gov.cn/jyb_sjzl/sjzl_zcfg/zcfg_jyfl/202411/t20241108_1161363.html
29. 《教育部办公厅关于实施学前儿童普通话教育“童语同音”计划的通知》；Translated: “Notice from the General Office of the Ministry of Education on Implementing the ‘Children's Language Homophony’ Plan for Preschool Children's Putonghua Education”, Ministry of Education of the People's Republic of China, 2 August 2021. http://www.moe.gov.cn/srcsite/A18/s3129/202108/t20210802_548318.html
30. 《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》；Translated: “Law on Promoting Ethnic Unity and Progress (Draft).” NPC Observer, September 2025. <https://npcobserver.com/wp-content/uploads/2025/09/Law-on-Promoting-Ethnic-Unity-and-Progress-Draft.pdf>
31. “China Amends Common Language Law to Expand Mandarin Use”, NPC Observer, 27 January 2026. <https://npcobserver.com/2026/01/27/china-common-language-mandarin-law-revision/>

32. "Distorted Development: Chinese Discourse on the Right to Development and its Implementation in Tibet", Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 23 February 2021. <https://tchrd.org/wp-content/uploads/2021/02/Tibet-Right-to-Development-pdf.pdf>
33. "China: stop crackdown on Tibetans peacefully protesting against forced construction of hydropower dams", Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 4 March 2024. <https://tchrd.org/2024/03/04/china-stop-crackdown-on-tibetans-peacefully-protesting-against-forced-hydropower-dam-construction/>
34. "Two Tibetan Buddhist monastery leaders sentenced for Dege dam protests", Radio Free Asia, 16 June 2025. <https://www.rfa.org/english/tibet/2025/06/16/tibet-dege-yena-monastery-leaders-sentenced/>
35. "China sentenced Tibetan whistleblower to eight months in prison for protesting illegal sand mining in Ngaba", Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 28 November 2024. <https://tchrd.org/2024/11/28/china-sentenced-tibetan-whistleblower-to-eight-months-in-prison-for-protesting-illegal-sand-mining-in-ngaba/>
36. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Mandates of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders; the Special Rapporteur on the human right to a clean, healthy, and sustainable environment and the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression", United Nations, 21 January 2025. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29635>
37. "Arbitrary Detention, Torture, and Collective Punishment of Tibetans Opposing Illegal Mining in Kardze", Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 23 December 2025. <https://tchrd.org/2025/12/23/arbitrary-detention-torture-and-collective-punishment-of-tibetans-opposing-illegal-mining-in-kardze/>
38. "Tibet Policy Institute Holds Press Conference to Highlight Recent Developments in Zachukha, Eastern Tibet", Tibet.net, 16 December 2025. <https://tibet.net/tibet-policy-institute-holds-press-conference-to-highlight-recent-developments-in-zachukha-eastern-tibet/>

39. “Ten Findings from Ten Years of Data on Transnational Repression”, Freedom House, 6 February 2025.
<https://freedomhouse.org/article/ten-findings-ten-years-data-transnational-repression>
40. “Chinese Transnational Repression of Tibetan Diaspora Communities”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 6 February 2024.
<https://tchrd.org/wp-content/uploads/2024/02/Chinese-Transnational-Repression-of-Tibetan-Diaspora-Communities.pdf>
41. “TCHRD joint statement”, Tibetan Centre for Human Rights and Democracy, 28 April 2025. <https://tchrd.org/2025/04/28/joint-statement/>
42. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Mandates of the Working Group on Arbitrary Detention, the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, the Special Rapporteur on Extrajudicial, Summary or Arbitrary Executions, and the Special Rapporteur on Minority Issues. United Nations, 8 August 2025.
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30164>
43. “She didn’t realise how dangerous it was’: London-bound student held in China over Tibet support”, The Guardian, 30 September 2025.
<https://www.theguardian.com/global-development/2025/sep/30/china-tibet-student-zhang-yadi-dalai-lama-university-soas-london-transnational-repression>

TCHRD Office
Gangchen Kyishong
Dharamshala, 176215 India

Follow TCHRD



tchrd.org
office@tchrd.org
01892 223363
