西藏人权状况

2021年年度报告

TCHRD
西藏人权与民主促进中心
www.tchrd.org
+911982-223363
office@tchrd.org

西藏人权与民主促进中心是一家注册的非政府人权组织，于1996年1月在印度达兰萨拉成立。

中心完全由流亡藏人管理和工作。西藏人权与民主促进中心的工作需要监测、研究、翻译、记录西藏的侵犯人权行为。中心对西藏境内的侵犯人权行为进行定期、系统的调查，并发表年度报告、专题报告、侵犯人权受害者的证词翻译、电子通讯和关于西藏境内藏人面临的人权问题的简报。中心通过基层和外交手段，利用区域和国际人权机制以及以社区为基础的反对侵犯人权行为的宣传运动，加强和提高人们对与人权和民主有关的广泛问题的认识。该中心通过在流亡藏人社区提供资源、培训和其他能力建设项目来赋予人权倡导者权力。

西藏人权与民主促进中心的工作人员是执行董事：次仁措莫女士；高级项目官员丹增达瓦女士；会计师兼经理；普布卓玛女士；　研究人员：桑杰嘉先生、尼奥先生；媒体研究官：丹增桑莫女士；外勤干事：丹增旺扎先生；法务官：丹增诺真小姐；数字通信官：格桑顿珠先生；办公室助理：洛桑坚赞先生。

西藏人权与民主促进中心北美分中心主任丹增索南小姐；实习生卓玛斯努小姐。

VISION

愿景：一个每个藏人都可以行使人权和民主自由的未来。

MISSION

使命：　西藏人权与民主促进中心是一个非政府组织，致力于通过赋予西藏人权倡导者权力并监测、记录和反对侵犯人权行为来促进西藏和流亡藏人社区的人权和民主。

VALUES

价值观：平等、非暴力、正义、尊严和赋权

封面照片：拉萨的民族团结宣传牌（照片：次仁唯色）

目录

I 执行摘要 1

II 推荐建议 2

III 教育和语言权利 3

III.1 普及普通话 3
III.2 打压私立学校 4
III.3 自治条款的退化 5

IV 对作家、学者和知识分子的迫害 6

IV.1 压制有影响的声音 7
IV.2 2021年藏人被拘留判刑的已知案例 9

V 西藏佛教中国化 10

V.1 压制性法令 11
V.2 搜查达赖喇嘛照片 12
V.3 摧毁与驱逐 13
V.4 拘留和酷刑 13

VI 审查和监控 14

VI.1 被迫自我审查 15
VI.2 审查异议 16
VI.3 静音微信群 16
VI.4 追溯监禁 17

目录

VII 任意拘留和酷刑 17

VII.1 拘留期间死亡 18
VII.2 法外拘留所 19
VII.3 酷刑证词 20
VII.4 单独监禁 21

VIII 结论 21

IX 西藏人权与民主促进中心2021年年度回顾 21

IX.1研究和出版物 22
IX.2教育和认知 23
IX.3宣传和运动 24

I. 执行摘要

2021 年，中华人民共和国政府继续在西藏严重侵犯藏人人权的行为，包括任意拘留和酷刑、宗教镇压，以及对言论和信息自由权等的广泛打压。尤其是，现在中国的党国毫不掩饰的强迫文化同化已成为中国政府西藏政策的一个根深蒂固的部分，尽管该党喜欢用“中国化”这个词，党的官员和干部在管理藏人生活的方方面面时必须遵循的过程。

中国当局经常在西藏侵犯公民和政治权利，今年也不例外。藏人在无法获得法律代表的情况下，关押在秘密地点长期遭受酷刑。许多被拘留的西藏人因分享信息和网络上交流而成为不成比例的打击目标，因为他们仅仅保存精神领袖达赖喇嘛尊者的照片个人手机中。

随着中国当局加倍努力使“藏传佛教中国化”，不仅在党员中而且在学童中禁止任何宗教符号或行为的展示，西藏人又一年遭遇了的宗教信仰压制。实施法规，加强对教职人员和宗教信息在网络平台上分享的控制。来自西藏东部的实地报道显示，当局没收了手机并仔细检查了所谓“非法”内容，例如达赖喇嘛尊者的照片，对藏人住宅进行了大规模搜查。去年12月，甘孜藏族自治州扎果（炉霍）县两座巨型佛像被毁，反映了无神论党国为了更好地实施“中国化”政策而扼杀西藏宗教的明确意图。

强制文化同化政策的加速导致了对西藏教育工作者、知识分子和文化精英领袖的系统性政治迫害，其中许多人被单独监禁并秘密判刑。中国对西藏社会有相当影响力和受过教育的藏人置于禁言在中国继续侵犯教育权和语言权过程中变得越来越紧迫。

中国当局实施了含糊不清的法律法规，以更好地促进其实施中文中等教育、关闭西藏中等教育的替代途径，以及以“义务教育”的名义在国家教育系统中将党的意识形态和宣传制度化的政策。

尽管存在极端风险，西藏人权捍卫者和活动人士在反对党国对西藏的宣传方面表现出非凡的勇气和决心。这种有原则的勇气得到了来自各行各业和不同背景的藏人的证明，例如藏语权利倡导者扎西旺秀在刑满出狱数月后开设了一个微博账号继续倡导藏语言文章权利。他们做出牺牲并坚持不懈地让人们听到他们的声音和愿望，让人们知道侵犯人权和政治镇压不会不受挑战，藏人将继续呼吁停止中国的不公正和不人道政策，并要求追究对侵犯西藏人权、政治镇压和反人类罪进行问责。

II. 推荐建议

致中国政府：

1. 立即停止对西藏自治区和西藏其他地区青海、甘肃、四川、云南等的藏人自治地方的“汉化”政策。
2. 允许藏人按照《中华人民共和国宪法》和《民族区域自治法》的规定自主决定自己的教育和文化事务。
3. 立即停止关闭藏语学校和实施汉语中等教育。
4. 停止针对藏人进行随机袭击和搜查他们的个人物品。
5. 废除一切形式的任意拘留，包括不限于“再教育”设施和“行政拘留”。
6. 调查并公开说明所有被任意拘留和强迫失踪的藏人的状况和下落。
7. 释放所有的西藏政治犯，包括1995年六岁开始失踪的第十一世班禅喇嘛更敦确吉尼玛。
8. 对被拘留者施以酷刑和致死的国家官员进行独立和彻底的调查。
9. 承认《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第20条规定的禁止酷刑委员会。
10. 立即停止西藏宗教领域的“中国化”项目，保障宗教信仰自由。
11. 修改或废止《国家安全法》、《网络安全法》、《宗教事务条例》、《藏传佛教活佛转世制度管理办法》、《教育法》、《义务教育法》、《中华人民共和国国家通用语言文字法》等侵犯人权和政治压制的法律和政策。
12. 遵守国际人权条约义务，尊重、保护和实现基本人权。
13. 批准《公民权利和政治权利国际公约》和《强迫和非自愿失踪国际公约》。
14. 向联合国独立专家发出长期邀请，对西藏和中国其他地区进行正式访问。

致国际社会：

1. 邀请联合国受教育权和少数民族权利特别报告员评估西藏文化相关教育的质量和可用性。
2. 允许联合国人权事务高级专员访问西藏并评估人权状况。
3. 在双边和多边会议上向中国政府代表提出人权问题。
4. 暂停所有未能在西藏和中国其他地区取得具体成果或带来积极变化的双边人权对话。
5. 对侵犯人权、危害人类罪和种族灭绝罪的中国政府官员和党员实施适当制裁。
6. 支持联合国2019年6月呼吁立即暂停销售、转让和使用监控技术，直到符合人权的监管框架到位。在满足这些条件之前，限制向中国出售此类监控技术。
7. 通过不支持中国在联合国和其他多边平台上提出的决议，要求中国对其侵犯人权的行为承担责任。
8. 支持50名联合国人权专家于2020年6月发出的呼吁，采取集体果断行动，确保中国尊重人权并遵守其国际义务。

III. 教育和语言权利

2021 年，中华人民共和国政府继续在西藏严重侵犯藏人人权的行为，包括任意拘留和酷刑、宗教镇压，以及对言论和信息自由权等的广泛打压。尤其是，现在中国的党国毫不掩饰的强迫文化同化已成为中国政府西藏政策的一个根深蒂固的部分，尽管该党喜欢用“中国化”这个词，党的官员和干部在管理藏人生活的方方面面时必须遵循的过程。

8月召开的中央民族工作会议强化了强制文化同化政策，习近平在会上呼吁西藏地区党的领导把“以铸牢中华民族共同体意识”的工作放在首位，换言之，有效地破坏和边缘化少数民族文化和语言，以支持普通话和中国人身份。

出台了更多的法律和政策措施，在西藏实施从学前阶段开始的汉语教育，同时压制当地非政府组织提供替代教育形式的举措，例如开设藏语和西藏文化课程的私立学校。

普及普通话

9月，“儿童谐音计划”（1）开始实施，要求在学前教育中实行普通话义务教育。 少数民族自治区学龄前儿童现在将以普通话为主要授课语言，未来几年学前教师必须达到一定的水平（教师持有教师资格和普通话等级证书）。 建立少数民族地区学校与中国学校结对帮扶，从中国选派合格教师教授普通话。该计划的目标是到2025年将普通话熟练率提高90%。

紧随其后，青海省发布了《学龄前儿童普通话能力提升行动计划（2021-2025年）》，其中投入93亿元用于向学龄前儿童，特别是在全国各地建设的幼儿园推广普通话学习，以“促进全面发展学前普通话教育”。（2）

一名民警在西藏自治区定日县岗卡村给小学进行“爱国主义教育”/ 图片：西藏网

对于党国来说，教育是为党培养忠实追随者、延续党统治，两者都是以“建设社会主义现代化国家”的名义进行的。中国教育法要求所有6岁以上的儿童在公立学校就读，接受九年“义务教育”课程（西藏自治区和新疆维吾尔自治区为15年）。

9月，在一场大范围清除藏人住宅和手机中的“非法”文章和内容（例如石渠县县搜查达赖喇嘛尊者的照片）的广泛运动中，中国当局围捕了当地藏人，并强迫父母签署承诺不让他们的孩子18岁之前入寺院出家。(3)相反，他们被命令将孩子送到公立学校。

西藏所有的公立学校现在都从学前阶段开始采用中文教育。国家教育课程严重偏向汉人对西藏文化和历史的看法，即“落后”和“不文明”。 这种教育旨在将新一代藏人与汉语和汉文化紧密联系起来。

9月，中华职业教育社在青海省藏语系佛学院“温暖工程”国家通用语言培训基地揭牌，“实施“语言+技能”国家通用语言培训计划”，面向西藏农牧民社区。在典礼上宣布在青海省藏区推广汉语的多项措施将由省级中华职业教育社负责实施，该中心负责协调和在农村西藏民众中推广汉语。“温暖工程国家通用语言培训基地”也将在全省9所高校挂牌。（4）

7月，青海省玛洛（黄南）、措洛（海南）、玉树等藏族自治州汉语教育部门发布通知，表示将不再对藏语给予更多重视。降低了藏人申请人进入仍然教授部分藏语的国家级中学的机会。（5）

同月，受人权观察（HRW）委托的一个研究小组披露，随着越来越多的中文公共标志、告示和标语置于藏语之上，公共场所的藏语降级，这是对几十年来更加重视藏语的官方政策的重大转变。（6）

打压私立学校

更多关于西藏青海省和四川省藏地私立藏人学校关闭或外国资助被切断的报道越来越多。一些学校被迫采用中文教育或改为公立学校。一方面，《教育法》和《义务教育法》要求所有适龄儿童就读公立学校，另一方面，父母有义务不让孩子进入政府认为非法的私立学校和辅导班，包括在假期时参加藏语辅导班。

2021年9月1日，《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》修正案生效，收紧对民办学校使用“义务教育”课程的限制，加大党在私立教育领域的控制力度。（7）新的修正案进一步强调了党国及其各种监管机构在决定民办教育形式和内容方面的绝对权威。民办学校必须设立由党的基层组织代表组成的“监督机构”，“办学校中的中国共产党基层组织贯彻党的方针政策，依照法律、行政法规和国家有关规定参与学校重大决策并实施监督。”（第4条）。 民办学校教师需要接受“民办学校应当建立教师培训制度，为受聘教师接受相应的思想政治培训和业务培训提供条件。”（第35条）。

中国教育部和其他七个政府部门在2021年7月8日发布的通知（8）中加强了新的限制，要求半私立学校（由私立和公立学校或社会组织和个人合办）提供“义务教育”课程，不符合“六独立”条件的转为公办学校：独立法人资格、校园、专任教师队伍、会计制度，独立招生、颁发学业证书。与往常一样，这些条件是任意适用的，没有任何监督或补救机制。

另一项名为“双减”的政策于7月出台，以“减轻学生过重作业负担和校外培训负担”。（9）鼓励学生加入政府设立的“体育训练和课外活动”，（10）而不是做家庭作业或将校外时间花在他们选择的私人活动上。截至10月初，全国已建成“体育、艺术类教培机构”3.3万余家，同比增长99%。（11） 中国当局声称，该政策意味着“向体力和能力优先的转变”，使体育产业成为一项有利可图的行业。

在西藏“双减”政策的早期版本始于2015年，当时在西藏自治区以外的藏地修建了所谓的“少年宫”。到2018年，中国当局在甘孜藏族自治州理塘县建成了28座少年宫，涉及儿童人数超过7000人。（12）2019 年，中国官方媒体报道了在拉萨建立“西藏青少年宫”，并援引政府当局的话说，该设施将是“开展课外活动、传承传统文化和加强爱国主义教育的重要场所，为整个西藏自治区青年提供提供科学的，具有民族特色的文化艺术空间。”（13）

随着对教育和语言权利的限制增加，越来越多的私立和半私立藏文中学及其一些工作人员成为目标：

- 近期，甘孜藏族自治州石渠县的所有藏人私立学校被勒令关闭，学生在2022年4月20日前被送往政府学校。不遵守命令的人将受到监禁威胁。从那时起，Tharshul 村的格孟、Bumser、Troshul、Asey、Warong 和 Phendey Chekyong 六所小学已经关闭。

- 7月，果洛藏族自治州达日县一所拥有300多名学生的受欢迎的藏语初中狮龙宫殿学校无故停课。41岁的仁钦吉在该校的长期担任教师，8月1日以“煽动分裂国家”罪名被拘留。她是由于关闭学校后被发现几天没有进食后被拘留，并带到西宁的精神病院。2022年1月20日，她离开西宁，目前下落不明。（15）

- 2021年11月上旬，在甘孜藏族自治州扎果（炉霍）县甘丹南杰林寺建的一所私立学校被夷为平地，100多名学生的前途一片空白。学校还曾在寒假期间为非专业学生举办藏语和文化辅导班。 该校校长次旺南嘉和会计

师扎拉于2012年被拘留，以“煽动分裂罪”分别被判处了6年徒刑。

- 8月，由嘉登仁波切于1994 年在甘孜藏族自治州创办的嘉登私立学校（16）受到威胁，如果不采用中文教育将被关闭。（17）自2019年以来，外国捐助者发现无法向学校捐款迫使一些人停止支持。（18）

2021年7月8日被强行关闭的果洛达日县的狮龙宫殿学校门前的藏语倡导者扎西旺秀。照片：扎西旺秀

自治条款的退化

中国法律似乎支持少数民族按照自己的文化和传统以自己的语言接受教育的权利。但是，这受到其他法律规定及其解释和适用的限制。中国宪法第四条规定：“各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。”而第十九条规定：“国家发展社会主义的教育事业，提高全国人民的科学文化水平”，并“国家推广全国通用的普通话。”（19） 第四十六条进一步规定： “中华人民共和国公民有受教育的权利和义务。”

随着官方政策开始将普通话推广为“国家通用语言”， 《民族区域自治法》包含少数民族使用和发展自己的语言和文化的规定的早已被淡化和降级。尽管该法第10条规定：“民族自治地方的自治机关保障本地方各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。”37条规定：“从小学低年级或者高年级起开设汉语文课程，推广全国通用的普通话和规范汉字。”

使用和发展少数民族语言的自由（第10条）也受到许多其他规定的损害，这些规定要求国家当局采取措施，将普通话推广为国家通用语言，事实证明这些措施不利于少数民族的利益。其中，第53条对国家机关有责任将中国共产党的宣传政治思想制度化在国家教育体系中作了广泛规定：“对本地方内各民族公民进行爱国主义、共产主义和民族政策的教育。教育各民族的干部和群众互相信任，互相学习，互相帮助，互相尊重语言文字、风俗习惯和宗教信仰，共同维护国家的统一和各民族的团结。”

随着中国当局推出过多的教育和语言政策，“区域自治法”的许多规定即使从未得到充分实施，也变得毫无意义。例如，由于教育部于2017年成立了全国教科书委员会，负责编写和审查全国所有的教科书，关于采用少数民族文字的课本，并用少数民族语言讲课的规定（第37条）不再执行。几十年来由地方行政当局编写藏文教科书的做法已被中央政府单方面停止。

2021年12月，国务院向全国人大常委会法制工作委员会提交的提案要求审查少数民族地区地方性教育法规规定以少数民族语言为教学语言。该提案称，上述规定“不符合宪法”，“不利于促进民族间的交流”。（20）

藏语倡导者扎西旺秀访问果洛的几所学校，这些学校在2021年汉语作为教学语言。

全国统一发行的教科书代替了以往的“五省区编藏文教科书”。照片：扎西旺秀

IV. 对作家、学者和知识分子的迫害

纵观西藏人的当代处境，我们正在经历一场有意无意的被迫文化融合的灾难。 在这种文化同化的浓厚氛围中，环境与人、语言与文化、传统习俗等都遭受着剧烈的破坏和衰落。因此，如果我们要抵制这种历史局面，基于个人的热情、特长或能力，我们必须不遗余力地掌握我们未来的缰绳。没有什么比这更重要的了。”

---果谢绕嘉措（21）

2021年12月，西藏著名学者果谢绕嘉措在拉萨的秘密审判中以“煽动分裂国家罪”被判处10年徒刑。（22）果谢绕嘉措的入狱是悲观的一年之高潮。特点是多起涉及西藏作家、学者和公共知识分子的任意拘留，所有这些都发生在西藏自治区以外的其他藏地。

中国认为，知名的西藏作家、学者和知识分子所表达的直言不讳和坦率的观点是其强制文化同化政策的主要障碍。果谢绕嘉措直言不讳地表达了他对中国政策对西藏的个人和集体权利的破坏性影响的看法。在他向2015年6月去世的已故西藏作家和环保主义者卡瓦宁嘉致敬的在线帖子中，他揭露了中国参与西藏高原环境破坏的许多细节：

> “我们听到的‘环境保护’，几乎就像我们日常祈祷的真言一样。尽管有这么多的口头禅，但我想知道为什么整个高原的环境破坏和生态干扰的案例越来越多。在“环保、保育”的口号和口号宣传中，我们的山川草原、我们的湖泊河流、我们的野生动物和森林越来越被非法拆毁、污损和毁坏。当大自然母亲的心、眼、所有部分在青藏高原的不同地区被剪掉，我们的“环保法”在哪里？自然与环境保护办公室去哪里？警察和保安人员跑到哪里去了？不，他们没有去任何地方。仔细观察，这是地方官员纵容富商从事破坏环境的恶毒活动。结果，即使是青藏高原最神圣的措诺布青海湖，美丽的绿松石镜子在高原胸前微笑，也布满了贪婪的商人与当地官员勾结的“非法”渔网。阻止这种非法活动，不是一个手上只有笔的作家的责任。这是那些墙上挂着精美招牌的办公室不可回避的责任。我们交税让他们吃饱穿暖不是为了这个目的吗？”（23）

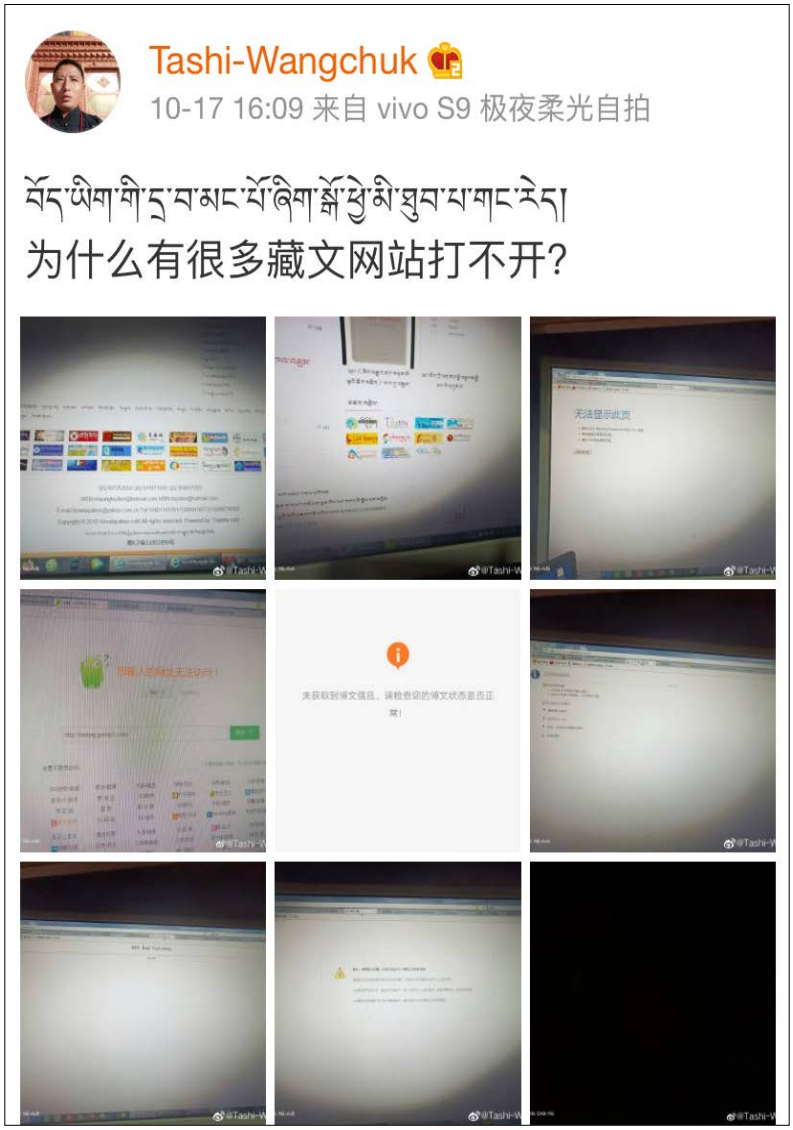
与果谢绕嘉措一样，根敦伦珠是一位有影响力且无所畏惧的僧人学者，他在 2020年10月被拘留前几天，在热贡（同仁）县的一次公开活动中公开质疑中国的“藏传佛教中国化”政策。他的家乡热贡隆务积极宣传西藏佛教和西藏语言而闻名。（24）

压制有影响的声音

今年有报道称，包括果谢绕嘉措和作家迪拉登（25）在内的至少10名知名藏人在被长期关押在秘密地点，并被判处4至10年徒刑。在大多数情况下，有关确切指控、判刑日期和当前下落等信息仍然无法获得，因此引发了对他们安全和福祉的担忧。

被拘留者们的一个共同特点是他们对西藏语言、文化和文学的广泛研究，吸引了许多年轻藏人。这似乎是他们被拘留的唯一原因，因为他们中没有任何人违反国家的任何法律。

对西藏作家、学者和知识分子的迫害发生在关闭藏语网站的同时，如由隆务更登楞珠管理的广受欢迎的赞布和由仁钦次臣管理的博的其达瓦等藏语网站。其他主要网站如新青年、宗喀巴、圆满雪花、扎曲呼啸、法友、多桑、西藏语言网、果洛网等已关闭。



著名藏语倡导者扎西旺秀在中国微博上有关藏文网站关闭的截图，并写道：“为什么很多藏文网站打不开？”

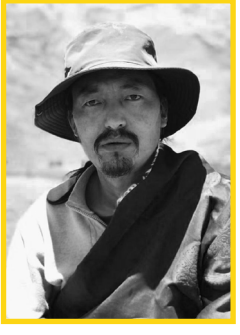
47岁的隆务更登楞珠，来自黄南藏族自治州热贡（同仁）县，于2020年12月2日被拘留。（26）2021年9月27日被告知他的家人即将受审，但目前下落不明。（27）

隆务岗噶，47岁，热贡县人，2021年被任意拘留，具体时间不详，目前下落不明。（28）

果云，33 岁，来自甘孜藏族自治州扎果（炉霍）县，2021年第二次被任意拘留，目前下落不明。此前于2010年6月5日在成都被拘留，并遭受了监禁酷刑。（29）

萨布钦，33 岁，来自甘孜石渠县，于2021 年被任意拘留，日期不详。目前下落不明。（30）

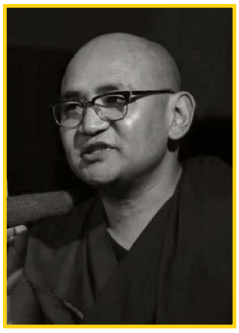
岗布玉奔，甘孜色达县僧人、作家，2021年3月22日被拘留。曾于2008年因参与抗议活动被捕，被判处3年有期徒刑。2012年再次被判处2年有期徒刑，2014年获释。



岗杰珠巴嘉，41 岁，作家和两个孩子的父亲，来自色达县。2021年3月23日被任意拘留。（31）目前下落不明。此前于2012年2月15 日被捕并判刑，并于2016 年9月16日出狱。（32）两天后再次被拘留17天，原因是在为庆祝出狱欢迎宴会上将达赖喇嘛尊者的画像顶在头上。（33）

仁钦次臣，31 岁，来自位于阿坝县世界上最大的本教寺院囊西寺的僧人、作家。2020年3月因“在其微信账号和个人网站上发表政治观点”被判处4年零6个月徒刑。（34）2019年7月26日被任意拘留并被强迫失踪。

迪拉丹，50岁，作家、知识分子，曾是西藏果洛班玛县僧人，2019年6月被拘留，2021年被判处4年有期徒刑。（35）



果谢绕嘉措，46 岁，西藏阿坝县格尔登寺僧人，2020年10月26 日以“煽动分裂国家罪”被拘留，2021年11月被判处10年徒刑。

色南，色达县西藏作家、教育家和环保主义者色南分别于2021年4月2日被拘留。此前因举行“非法”会议（36）而于2020年9月被拘留。至今下落不明。

V. 西藏佛教中国化

自从中国国家主席习近平在2020年8月的第七次西藏工作高层工作座谈会（37）上将“藏传佛教中国化”作为“新时代治藏”十大方略之一，西藏寺院和修行者面临着限制宗教和信仰自由的权利的严峻考验。

所有宗教都受到党国的高度控制，西藏佛教更是如此，它不仅被视为对一党制的威胁，而且是成功实施“中国化”政策的主要障碍。旨在将非汉族宗教和其他古老信仰体系强行同化为党的中国传统文化和民族既中华民族认同(38)的一系列政策和实践。不管中国的国家宣传人员如何定义它，对于中国的国家宣传人员来说，“维护其政治控制的合法性”是党的主要政策之一。（39）

习近平在 2015 年党的中央统战工作会议上首次呼吁中国所有宗教中国化，并在 2016 年全国宗教工作会议(40)上宣布这是一项官方政策。西藏佛教强制中国化至少从2011年开始在西藏自治区实施，随后在其他西藏地区实施了很长时间。（41）

青海省藏语佛学院佛学用国家通用语言文字课程建设研讨 / 图片：西藏网

2021年9月，中国当局在青海省藏语佛学院举办一次研讨会，审查藏文汉语教科书，(42)从而加强其正在进行的为西藏佛教机构推广汉语普通话课程的运动。西藏佛教机构作为“中国化”政策的一部分，所有佛学院和相关政府机构，如统战部和宗教事务局，都承担了推广普通话课程的任务。西藏专家担心此类事件会迫使僧尼用普通话学习佛教，从而“为抹去藏语铺平道路”。（43）

2021年4月，西藏自治区传达《西藏自治区共产党员不信仰宗教行为规范》。（44）该法令加强了长期以来对西藏党员们的宗教活动之限制，要求党员不仅要避免在私人和公共生活中遵守宗教习俗，还要“建议”他们的家人和亲属效仿。该规范包含在宗教活动方面对西藏自治区党员施加的最广泛和最具侵入性的限制之一。 严禁党员佩戴念珠等宗教用品，不得在网上接触宗教信息，不得朝觐或举行宗教仪式。

9 月，果洛藏族自治州达日县的所有党员和干部，以及退休都受到了类似的限制，禁止他们使用念珠宗教物品，禁止前往传经、朝拜、祈祷等宗教活动和仪式。在达日执行“行为守则”后，当地警方随机在党员家中搜查达赖喇嘛尊者的照片和其他宗教物品。（45）

5月，《宗教教职人员管理办法》实施，对宗教教职人员实行更严格的管控，要求他们“宗教教职人员应当热爱祖国，拥护中国共产党的领导，拥护社会主义制度，遵守宪法、法律、法规和规章，践行社会主义核心价值观，坚持我国宗教独立自主自办原则，坚持我国宗教中国化方向，维护国家统一、民族团结、宗教和睦与社会稳定。”（第三条）。（46）

作为旨在全面控制宗教领域的新兴法律法规清单的一部分，该办法由共有7章52条组成，大部分纳入了现行的宗教中国化政策（第7条），例如开展强制性政治教育运动和“抵制非法宗教活动和宗教极端思想，抵御境外势力利用宗教进行的渗透；”（第六条）。

宗教教职人员不得“利用公益慈善活动传教，在宗教院校以外的学校和其他教育机构传教，以及其他违反国家规定进行传教的行为；”（第十二条）。 同时，第35条要求“加强宗教教职人员的政治教育、法治教育、文化教育--”，等含糊其词，允许党当局对宗教机构的教育内容进行全面控制。

该《管理办法》第15条重申了中国党国根据《宗教事务条例》和《藏传佛教活佛转世管理办法》等其他压制性法律确定“藏传佛教活佛传承继位”的唯一权力。与 2016 年备受争议的西藏“活佛”数据库类似，中国当局将建立一个公共数据库，更新“宗教教职人员的基本信息、奖惩情况、注销备案等信息。”（第33条）。

12月，国家宗教事务局、国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、国家安全部（47）等部门又颁布了《互联网宗教信息服务管理办法》，并从2022 年 3 月实施，新的规定将“大幅限制宗教培训、发布布道、链接宗教内容以及直播或录制宗教活动等在线活动。”（48）各宗教团体、宗教院校、寺院、教堂必须先取得《互联网宗教信息服务许可证》（第六条），并需要具备了解官方宗教政策法规等一系列条件后，方可在线发布宗教信息“有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，引导信教公民爱国守法。”（第十五条）。

许可证有效期为三年，对在线发布的宗教内容施加了诸多限制。第14条第一款取缔含有“利用宗教煽动颠覆国家政权、反对中国共产党的领导，破坏社会主义制度、国家统一、民族团结和社会稳定，宣扬极端主义、恐怖主义、民族分裂主义和宗教狂热的；”（49） “利用宗

教妨碍国家司法、教育、婚姻、社会管理等制度实施的；”等其他限制内容[第14条第二款]；“从事违法宗教活动或者为违法宗教活动提供便利的；”[第14条第七款]；“诱导未成年人信教，或者组织、强迫未成年人参加宗教活动的；”[第14条第八款]等等可以直接侵犯西藏的宗教自由。（50）

该办法禁止任何组织和个人“不得以文字、图片、音视频等方式直播或者录播拜佛、烧香、受戒、诵经、礼拜、弥撒、受洗等宗教仪式。”（第17条）或“在互联网上成立宗教组织、设立宗教院校和宗教活动场所、发展教徒。”（第18条）。

搜查赖喇嘛照片

近年来，西藏自治区以外的西藏地区对供养达赖喇嘛尊者的照片和庆祝他的生日的限制有所加强，今年再次证明了这一点。西藏领袖和诺贝尔和平奖获得者达赖喇嘛的照片长期以来一直在西藏自治区被禁止供奉

3月，中国当局在石渠县温波镇发起了一项运动，将持有和供奉达赖喇嘛照片被定为“犯罪”，并立即拒绝提供财政支持和其他国家福利。（51）该运动旨在将西藏领袖的照片替换为中国国家主席习近平的照片。（52）

8 月下旬，该运动导致60名知名藏人被捕，随后警方在搜查温波藏人住宅和个人手机，以寻找更多被禁图片。（53）到9月初，被拘留者人数增加到117人。（54）在从石渠县拘留中心获释之前，被拘留者被剥夺了足够的饮食营养和医疗服务，此外还接受了强制政治教育课程。

7月初，一名叫贡却扎西的男子和一名叫扎波的女子因涉嫌参与一个社交媒体团体的成员而被拘留，该团体的成员分享“图像和信息，并鼓励背诵藏文达赖喇嘛尊者的生日祈祷。”（55）近30名身份不明的当地藏人也因庆祝达赖喇嘛7月6日的生日而被拘留。

4月也有报道称，中国当局宣布禁止一切形式的宗教活动，包括在那曲地区索县的学校佩戴护身符、念珠等。父母和其他家庭成员被要求在学校探望孩子时不要携带宗教物品或念诵咒语。学校的黑板上醒目的标语写着：“学校是培养社会主义建设者和接班人”、“学校绝不能成为宗教信息传播--”、“严禁家长在校园内：转经筒、佛珠、念经”。（56）

黑板上写有禁止宗教行为和符号的要求。照片：RFA

摧毁与驱逐

去年12月，中国当局在一周之内摧毁了扎果（炉霍）县南杰林寺（又称扎果寺）附近的两尊分别高99英尺和30英尺的巨型佛像。（57）11月初，扎果寺一排佛教转经筒和隶属于南杰林寺的学校也被拆除，（58）该学校成立已有20多年。拆除时，有学生约100人，教职员工20余人，教室50余间。学校将西藏文化教育与藏语、英语、汉语教学放在首位。学校还在寒假期间为非专业学生提供传统西藏科目的辅导班。

正在拆除的扎果佛学院

8月初，甘肃省临夏回族自治州永靖县西河镇著名的噶玛寺（又名红城寺或御令宝塔寺）被强制关闭，僧尼被暴力驱逐。（59）社交媒体上的视频显示，僧侣们坐在寺庙前哭泣，举着横幅，上面写着："逼僧还俗国法不容！"（60）

噶玛寺信奉西藏佛教萨迦传承，尽管其弟子几乎都是中国人，但一直有一位西藏上师担任住持。该寺院曾在文革期间被毁，但在2011年恢复。据报道，寺院关闭的直接原因是寺院拒绝屈服于地方当局分享寺院收入的压力。（61）

拘留和酷刑

- 2021年10月中旬，在扎果(炉霍)县的两尊佛像和寺院的宗教建筑被拆除前 15天，扎果寺的堪布白噶和行政负责人尼玛被任意拘留。他们至今下落不明。

- 丹增尼玛和扎西多杰都是扎果寺的僧侣于2022年1月1日被拘留。两人都被关押在"再教育"设施中，丹增尼玛一只眼睛受伤。

- 包括次仁桑珠在内的7名藏人于2022年1月4日从扎果朱巴村被拘留。

- 2022年1月上旬，来自扎果的朱巴村的一名叫拉莫央吉的妇女被拘留。

- 2022年1月，三名西藏朝圣者——阿桑、多察和诺措在前往甘孜藏族自治州色达县喇荣噶佛学院返回家乡昌都的途中被拘留，日期不详。警方在手机上发现了被拆除佛像的图像。他们被移交给昌都的察雅县警察局。

- 2021年10月，34岁的洛桑曲培与其他来自阿坝县格尔登寺的身份不

明的僧侣一起被拘留，（62）具体日期不详。没有说明他最近被拘留的原因。洛桑曲培曾于 2008年在拉萨和2011年在阿坝被拘留，导致未经审判被拘留四个月。

- 2021年7月20日左右在阿坝县拘留了45岁的贡美，卓策寺（又译支河）的格革（监督寺规教律僧人）。（63）拘留的直接原因是他“在他的微信群里进行了祈祷，但他只谈论了他积累的祈祷次数”。（64）

VI. 审查和监控

拉萨警方通过监控技术系统监控该市 / 照片：西藏网

中国当局一直通过高度复杂的审查和监控工具对西藏的所有通讯进行严格控制，以阻止当地藏人与外界分享信息。 与此同时，藏人被禁止从未经中国政府批准的来源获取信息。

2021年，中国当局主要针对藏人广泛使用的社交媒体和消息应用程序，例如微信和快手等进行审查和监控。对甘孜藏族自治州和那曲市的西藏家庭进行大规模搜查，对手机进行全面搜查，搜查达赖喇嘛照片，以及批评中国政府政策的所谓非法内容。藏人还因在中国当局认为敏感的周年纪念日分享未经批准的内容而被拘留。

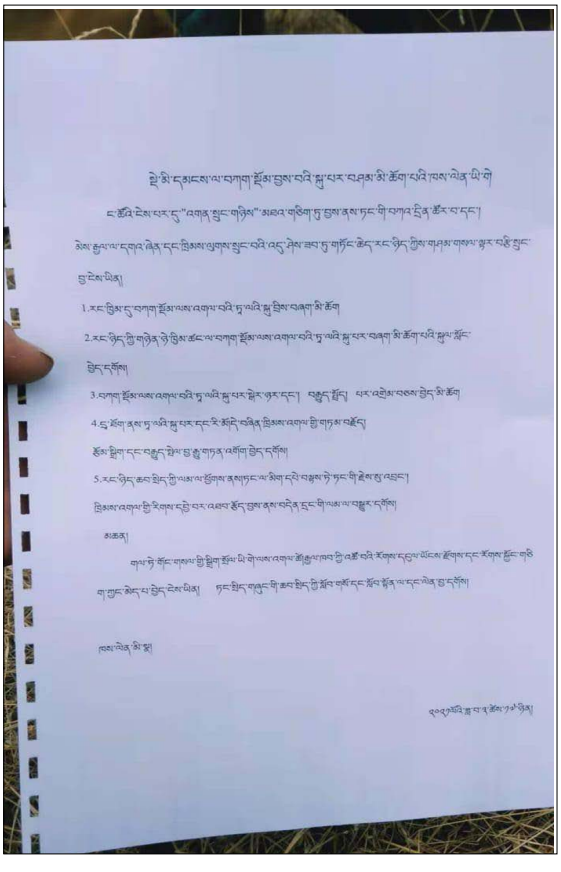
被迫自我审查

8 月，在色舒尔县扎曲卡温波镇大规模打击所谓非法网络内容的过程中，100多名藏人被拘留。当地17岁以上的藏人被拘留进行政治教育，并被严厉警告不需供奉达赖喇嘛的照片或接触境外人藏人。（66）

温波寺约40名18岁以上的僧人被多日进行政治教育，期间他们可能被迫签署一份有五点内容的文件，禁止供奉达赖喇嘛的照片，并要求对中国感恩中国政府和共产党。（67）

在2019年11月当地藏人的抗议以及2021年1月一名叫丹增尼玛的 19 岁僧侣在狱中死亡之后，（68）这次镇压加剧了扎曲卡已经很压抑的局势。丹增尼玛的去世引发了当地藏人的广泛声援，在他们的线上帖子中分享了对这位年轻僧侣的敬意。此后，有关丹增尼玛的所有网上的文章都已被审查或删除。

2019年11月抗议运动的视频和照片在西藏境外广泛传播，导致对社交媒体活动的控制更加严格，并随机搜索个人手机中被中国当局视为非法的内容。



2021年3月地方政府要求温波镇村民签署的保证书

以下是被要求温波村民签署的五点保证的译文：

关于禁止村民展示违禁肖像的保证书

要坚决做到 “两个维护”，感恩党、热爱祖国，深化守法意识，本人保证遵守以下几点：

1. 禁止在家放违禁的达赖肖像。
2. 敦促亲属家中放违禁的达赖肖像。
3. 禁止私藏、分享或印制违禁达赖肖像。
4. 严禁在网络上制作或传播违禁的达赖肖像、图画，以及严禁编辑非法演讲。
5、要走正确的政治道路，跟随党，对违法者进行斗争，并引道走正确的道路。

注：
如果发现签名人从事上述任何禁止的活动，则取消政府提供的所有国家福利和其他补助。下列签字人必须遵守党的政治教育和指导。

保证者：

2021年3月17日

审查异议

8月9日，那曲市警方拘捕并审讯了110名来自 Janglam township 的藏人，原因是他们在网上分享了著名的那曲年度赛马节的初步准备情况。被告知拘留者，分享节日的图像是非法的，因为这些图像还显示了该地区的政府官员、安全部队和主要道路。分享这些照片者每人罚款5000元后被释放，并被要求每周到当地派出所报案。然而，仍有30名被拘留。

扎果县的宗教建筑被拆除后，网络通讯受到严格限制，并导致十几名藏人被拘留，他们被指控在网上分享“政治敏感”照片并与外界联系。（69） 对扎果社交媒体的镇压旨在阻止有关破坏包括学校在内的宗教结构的信息流传到国外。

8月8日，发现玉树藏族自治州称多县的仁钦多吉和格桑；甘孜藏族自治州石渠县伦珠三名藏人因在200多人群中分享玉树州成立70周年庆典照片而被拘留。（70）在线聊天群成员中还包括一些居住在西藏以外的藏人。与中国官方媒体对玉树藏族自治州成立70周年的热烈报道相反，（71）大量警察和安全官员被部署并竖立了警察检查站以限制行动，并对藏人旅客及其手机进行随机搜查。（72）

那曲市警方拘留当地藏人 / 照片：RFA

静音微信群

8月24日，果洛藏族自治州达日县中学的19岁学生杨日和古尔达因在微信群中批评用汉语取代藏语教育而被拘留。（73）自9月以来，该县所有学校都将汉语作为教学语言，引发了当地藏人对藏语教育未来的广泛担忧。

12月12日，果洛藏族自治州玛多县23岁的罗丹被拘留，并押送到西宁市。据报道，他曾在一个微信群中表达了对汉语教育在该地区的持续传播及其对西藏新一代学习藏语能力的影响的担忧。2022年1月20日，向家人被告知罗丹的在西宁，并被告知他们可能会提供食物和其他必需品。还被责令家属向当局偿还押送他到西宁费用200元人民币。（74）

西藏学生先巴才让在海南州中级人民法院受审
照片：维权网

2月17日，三名西藏少年占堆、桑杰措和甘斯因在玉树藏族自治州称多县的注册微信群分享信息而被拘留。（75）警方在拘留期间实施酷刑，后来，占堆家人被告知他双腿骨折，并责令家人携带4万元人民币到西宁市治疗。桑杰措后来因健康问题被释放。青少年甘斯被拘留在结古多以来他的状况一直未知。

7月中旬，40岁的前政治犯贡确扎西和叫扎波的妇女在甘孜藏族自治州被拘留，原因是他在微信群中分享达赖喇嘛的照片和视频，并鼓励他人在达赖喇嘛生日那天祈祷。（76）

追溯监禁

扎西加是玛沁县拉加镇的牧民，指控涉嫌五年前犯下的“煽动分裂国家主义”罪，（77）于2020年10月13日被追溯判处一年徒刑。扎西加先生于2020年5 月16日被拘留，后来被指控在2014年5月19日、10月12日和10月14日的群聊中下载和分享了四张有关达赖喇嘛讲法的照片。

2015年1月1日，扎西加先生在群聊中分享了西藏国旗和时任藏人行政中央司政洛桑森格的照片，网友点赞和评论。（78） 同年3月1日，他发布了一段与“藏独”相关的“贺年视频讲话”。 随后在11月2日，他分享了希望“十四世达赖喇嘛返回西藏”的信息，以及达赖喇嘛和洛桑森格的照片和视频。（79）

审判扎西加

VII. 任意拘留和酷刑

任意拘留和酷刑仍然是西藏最紧迫的两个人权问题。中国警察和国家安全人员在没有法律依据或正当程序的情况下，仅凭怀疑就拘留和失踪藏人行使酌处权。涉嫌犯下政治罪行的藏人大多在家人不知情的情况下被单独关押在秘密地点，并面临遭受酷刑和虐待的巨大风险。

2021年，有报道称西藏被拘留者因过度酷刑和虐待而在警察拘留期间死亡。许多人以政治教育的名义在西藏各地未经指控或审判而被关押在法外拘留所。非法“再教育”设施的持续做法使人们普遍担忧中国在2013年废除可怕的 “劳教”说法从未属实。

拘留期间死亡

丹增尼玛，19岁，于2021年1月19 日因在石渠县温波的警察拘留期间遭受过度酷刑和虐待而死亡。（80）2019年11月，来自当地温波寺的僧人丹增尼玛与其他僧人一起被拘留，原因是他参加了要求西藏独立的和平抗议活动。（81）他于2020年5月被短暂释放，但于8月11日再次被拘留，原因是在网上分享他被拘留的消息。

到10月初，丹增尼玛的健康状况恶化，要求父母被将他从监狱中接走。他“无法说话、走动”，并且“遭受重伤和急性呼吸道感染”。（82）人权观察获得的一份医院报告显示，10月9日，他在成都一家医院接受了10天的危重治疗，随后被送回家中去世。（83）

西藏僧人丹增尼玛因在监狱遭受严重的酷刑于2021年1月19日去世。

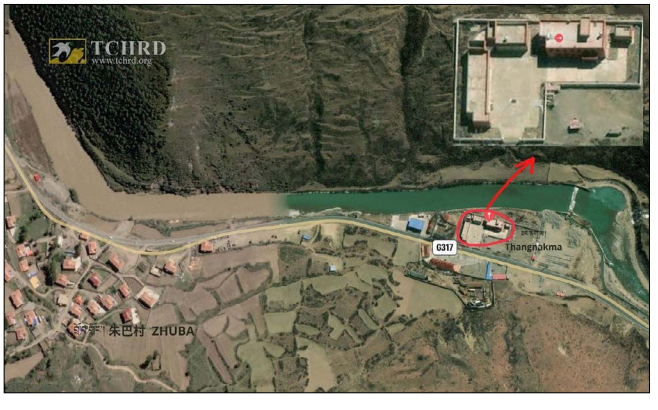
贡却晋巴因在监狱遭酷刑于2021年2月6日去世。

2021年2月6日，服刑21年的西藏政治犯贡却晋巴在拉萨市一家医院住院后不到三个月就去世了。（84）住院时，他瘫痪并患有脑出血。他于2013年11月8日被拘留，并指控为“泄露国家机密罪”被秘密判刑，这是一项常见的罪名，用于监禁与外界分享有关侵犯人权行为信息的藏人。贡却晋巴在2020年11月被转移到医院之前，曾被关押在拉萨附近的曲水监狱。他的家人于2021年1月29日得知了他的病情。（85）

法外拘留所

2022年2月，西藏人权与民主促进中心获悉在距离扎果（炉霍）县城约5公里的朱巴村唐纳玛存在另一个法外拘留设施。卫星图像和所谓的“再教育”设施的照片显示，外墙的建造类似于传统的藏族房屋或寺庙。（86）

唐纳玛在2002年初曾经是一片平坦、贫瘠的土地，但在2008　年发生抗议运动之后，那里建立了一个警察局。在2012年发生当地藏人抗议后，（87）派出所扩大为“再教育”设施，以国内法律体系之外惩罚异议人士。



甘孜州炉霍县唐纳玛“再教育”设施的卫星图像

炉霍县城附近的“再教育”设施。

在2022年1月的镇压行动中，许多藏人因涉嫌分享有关扎果县摧毁宗教建筑（89）的信息而被拘留在唐纳玛“再教育”设施中。

近年来发生了一些藏人被关押在“再教育”设施中的案例，那里的条件极其恶劣，饮食不足、殴打、虐待和性虐待。（90）

法外拘留有多种形式，例如，关押在宾馆和旅馆房间，警察和安全人员用秘密地点关押藏人，并进行逼供。2021年2月17日，西藏高中生桑杰措与另外两人一起被关押在称多县，并被带到玉树市看守所关押。（91）12月15日，在被拘留近10个月后，玉树市警方打电话给她的父亲，要

求他从结古的一家旅馆房间接女儿。（92） 她的父亲发现她一个人在旅馆房间里状况不佳：她体重减轻了，无法走路。她后来住院，但从那以后，她的病情没有好转。

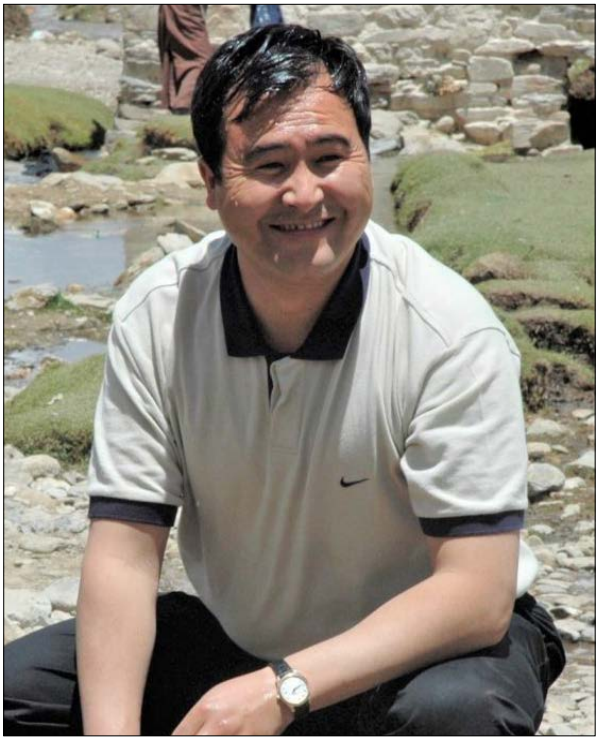
在玉树市人民医院桑杰措 图流亡藏人媒体

2013年，中国当局宣布废除劳教系统，声称“老教的历史使命已经完成”，使该系统是“冗余”。（93）这种推理忽略了劳教所固有的基本问题，这是一种任意拘留、强迫劳动和实施酷刑的非法制度。虽然废除该制度本身表明中国当局承认其非法性，但“冗余”的声明充分证明当局致力于维护与劳教有关的其他形式的滥用行为。（94）

酷刑证词

多杰扎西，现年48岁，是一名西藏商人和慈善家，自2008年7月10日被拘留以来，目前在拉萨附近的曲水监狱服无期徒刑。近年来，有可靠证据表明，他因被判处无期徒刑和终身剥夺政治权利。 “贷款欺诈”是出于政治动机，而且非常不相称。（95）他的监禁是2008年抗议运动后对有影响力和受过教育的藏人发起的系统镇压的一部分。（96）

2021年8月，多杰扎西关于他在2008 年审前拘留期间遭受酷刑和虐待的证词提供了进一步的证据，证明在他被拘留之前，安全人员已经监视了他并记录了他的电话交谈超过五年。国际西藏运动组织翻译的证词详细说明了他遭受的各种酷刑，例如剥夺睡眠、不良饮食、电棍殴打、长时间压力姿势和拒绝就医。（97）



西藏政治犯多吉扎西

证词摘录如下：

“已经70多个小时未合眼的我用意志坚持着。刘公安终于被激怒了，他搬来木凳，让我踏上去，将我双手铐在审讯室铁护栏的顶端，然后抽走木凳，190多斤的我被悬挂起来，手铐深深的陷入我的皮肉，剧烈的疼痛加上连日来的疲劳审讯，我晕了过去。”

在证词中，多吉扎西引用了公安部派来“驯服藏人”的便衣警察刘的话：

“多吉扎西，你的案子是政治案，公安部直接负责，你必须老实交待问题！告诉你，我们不是普通的公安，也不是国安，是有特殊使命的公安，也有特权，这些特权是不受全国人大监督的，简单的说，就是打死打残也不用负任何法律责任！自治区没有哪个领导救得了你，你最好丢掉幻想，我们监听你的电话已好几年了，我们手里掌握了你所有的犯罪材料。你最好配，否则就把你带到北京，你就得受罪……”

4个月的残酷身心折磨，包括威胁要伤害他70岁的老母亲等。未能将多杰扎西牵连为政治罪，他最终被指控犯有“贷款欺诈”罪，这是监禁他的借口。多吉扎西至少两次就他的不公平监禁提出上诉，其中一次被当局用了6年时间才驳回。 他已用尽所有国内补救措施，当局已向他的律师施压，要求他不要代理多吉扎西案。自2019年12月以来，妻子索南曲珍一直不被允许见多吉扎西。

单独监禁

中国警察和国家安全人员采用的另一种任意拘留的常规做法是在不透露其下落的情况下长时间单独拘留。绝大多数涉及藏人的案件构成强迫和非自愿失踪，联合国人权专家强调，“指定地点监视居住”的做法尤其令人担忧。（98）

被拘留藏人几乎总是未经审判或通过正当程序被关押在秘密地点。2021年9月，阿坝县一位名叫洛桑臣列僧人的家人被告知，他已被判处5年有期徒刑，正在成都附近的绵阳监狱服刑。（99）这是他们自7月1日被捕以来第一次得知洛桑臣列的消息。当局没有提供有关所谓审判的详细信息，也没有提供关于洛桑臣列是否被允许聘请他选择的法律代表等细节。如果进行了审判，甚至家人都没有被邀请去旁听审判。洛桑臣列因“传播达赖喇嘛的教义并分享有关他的书籍”而被判刑。（100）

2021年4月上旬，色达县24岁的前政治犯和两个孩子的母亲次仁卓玛于2021年初被拘留，此后一直下落不明。在2008年抗议运动期间，她曾与她的父亲一起被拘留，虽然他们都被释放，但同年晚些时候，她多次被拘留。由于被拘留期间经常遭受酷刑，她的髋骨骨折并患有严重的癫痫症。（101）

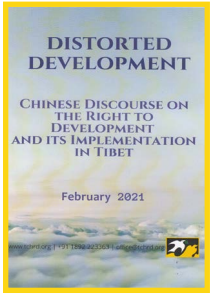
VIII. 结论

尽管中国当局声称在国际舞台上维护和履行其人权义务，但西藏自治区和青海、四川和甘肃其他西藏地区的人权状况继续恶化。尽管疫情大流行封锁和极端的政府审查，在报告期间出现了许多关于任意拘留和酷刑、宗教镇压和强迫文化同化的报道。任意拘留和酷刑被用作打压不同意见的工具，因为藏人继续死于警察拘留或被监禁在法外拘留设施中。受过教育和有影响力的藏人，如作家和公共知识分子因批评中国政策而被禁声和监禁。对网上交流进行了前所未有的控制，以确保西藏仍然是一个信息黑洞。除了对宗教和信仰自由的现有限制之外，新法规还限制宗教机构、教职人员，以及修行者充分信奉他们的宗教或遵循传统的佛教教育体系。中国的“中国化”政策是“大汉主义”的一种形式，在中国宪法的序言中被确定为民族团结的主要敌人。中国当局以“中国化”政策的名义实施一系列旨在破坏和边缘化西藏宗教、文化和语言的政策和做法，以促进中国党国版本的中国传统文化和民族认同。

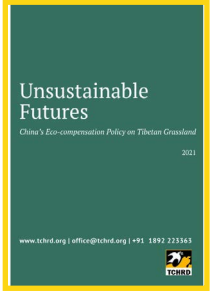
IX. 西藏人权与民主促进中心2021年年度回顾

本节概述了西藏人权与民主促进中心在2021年开展的活动。尽管 Covid-19 大流行在印度和世界其他地方持续存在，但西藏人权与民主促进中心继续监测和记录西藏的侵犯人权行为； 通过在流亡藏人社区组织宣传和教育计划，赋予人权捍卫者权力； 并发起倡导行动，为西藏的侵犯人权和政治镇压伸张正义和追究责任。

1. 研究和出版物



《扭曲的发展：中国关于发展权及其在西藏的执行权的论述》：2021年2月发布的特别报告强调了西藏如何为中国发展模式的局限性提供重要经验教训。 通过研究中国在西藏实施的发展政策，该报告警告不要在全球范围内采用和接受中国发展模式，并提供西藏的发展观点和方法，从而驳斥中国官方将西藏人描绘成对发展不感兴趣或无动于衷的言论。（102）



《不可持续的未来：中国在西藏的生态补偿政策》：该特别报告在第26届联合国气候变化大会 (COP26) 之前发布，提供证据表明，尽管中国利用西藏高原来抵消其碳足迹，但并未转化为生态-对西藏农村土地所有者提供生态系统服务的补偿。（103）中国扭曲了支付生态系统服务费用的概念，使西藏牧民社区流离失所，并强行将他们从土地上移走。该报告讨论了中国的生态补偿政策如何影响人权和可持续发展，大自然对人类的贡献，以及全球影响和后果。

西藏政治犯数据库：在12月10日人权日推出，这个更新的西藏政治犯数据库是在总部位于日内瓦的 HURIDOCS 的技术支持下开发的，是一个使用 Uwazi 软件的安全且用户友好的工具有效记录西藏的侵犯人权行为。（104）该数据库是在审查了西藏人权与民主促进中心的档案并与其他类似数据库进行交叉核对后编制的。 在撰写本报告时，该数据库有5565名已知的前任和现任政治犯，这只是当前数字的一小部分。数据库会随时进行更新。

《2020年西藏人权状况年度报告》：该报告于4月26日发布，分析了2020 年西藏发生的最紧迫的人权问题，如任意拘留、法外处决和酷刑等案件。广泛和系统的方式，以及大规模的监控政策，这仍然是中国“维稳”行动的重要组成部分。 提供了因行使言论和信息自由权而被起诉的藏人的叙述，以及随着中国当局加快“藏传佛教中国化”政策而对其宗教和信仰自由权的持续攻击

2. 教育和认知

年度人权研讨会：4月8日至10日，23 名在印度不同大学和学院学习法律、政治、新闻学和社会学的藏人参加了“国际人权原则和执行机制”在线研讨会。(4)研讨会为年轻藏人提供了一个虚拟空间，让他们参与和思考西藏境内藏人面临的各种紧迫人权问题。与会者了解了联合国人权体系及其保护机制以及在日常生活中保护和促进人权的方式。互动会议的嘉宾演讲者是互联网自由基金会执行董事 Apar Gupta 先生和和平教育家、和平与安全”实践者、律师和作家 Kirti Jayakumar 女士。

性别敏感讲习班：2月至4月，为168名6至30岁（105）的所有性别的藏人举办了一系列关于“理解性别和基于性别的暴力”的讲习班。如西藏职业中心、西藏表演艺术学院、罗布林卡托儿所、萨拉高等西藏研究学院和西藏走读学校。这些会议以参与式的方式进行，旨在加深对性别和基于性别的暴力的理解。讨论的主题包括性别、性和性行为、同意、权力、无意识偏见、基于性别的暴力、恢复性司法和旁观者干预。

西藏记者能力建设：11月22日至24日，本中心与西藏记者协会联合在达兰萨拉举办了为期三天的研讨会，以建设流亡藏人社区以多种语言工作的西藏记者的能力。来自故乡网、《西藏时报》、西藏之声、美国之音、自由亚洲电台、西藏网、《西藏快报》、西藏邮报等媒体的记者和编辑近30人参加了此次研讨会。涵盖的主题包括“新闻基础”、“后真相新闻”、“调查性新闻伦理”、“讲真话、镇压和民主”以及“人、权力和公共利益”。与会者讨论了流亡藏人记者在代表社区与报道社区方面面临的独特挑战，在公共利益和隐私以及全球极端两极分化现象之间取得平衡等。研讨会由作家、编辑和记者 Amitava Sanyal 先生和获奖记者、编辑和策展人 Shoma Chaudhury 女士主持。

3. 宣传和运动

为结束班禅喇嘛强迫失踪的视频运动：为纪念西藏宗教领袖第十一世班禅喇嘛更敦确吉尼玛强迫失踪26周年，举办一场视频运动展示了著名人权研究人员、记者和有关中国和西藏的活动人士的强烈信息，呼吁中国政府提供有关班禅喇嘛下落的可靠证据，并立即释放他。该运动还提醒中国政府，为释放班禅喇嘛的宣传行动将持续到他被释放并恢复他的人权为止。

参与联合国人权机制：二十多年来，西藏人权与民主促进中心积极参与联合国人权机制，例如向条约机构提交报告、参与人权理事会会议和普遍定期审议，以及向联合国人权机构人权事务高级专员办事处特别程序司提交案件。今年，西藏人权与民主促进中心在获得受害者/幸存者及其家人的必要的同意后，向各个工作组和特别报告员提交了9个案件。

游说和简报：11月和12月，西藏人权与民主促进中心在新德里举行的新闻发布会上启动了“解码CCP”项目，还进行了与上述项目和“不可持续的未来”报告相关的其他宣传和游说活动。在与加拿大、日本、台湾、美国和瑞士大使馆相关官员的面对面会谈中，西藏人权与民主促进中心团队提交了关于“解码中共”项目意义和中国生态环境报告结果的简报。西藏的补偿政策为包括 Vivekananda 国际基金会、Takshashila 研究所、Manohar Parrikar 国防研究和分析研究所、Gateway House、非暴力替代基金会和钦奈华人中心在内的主要印度智库举办了一系列线上和实体简报会学习。

尾注

（1）“中国强制要求西藏学龄前儿童学习汉语”，西藏人权与民主中心，2021 年 9 月 17 日，可查阅：https://tchrd.org/china-enforces-compulsory-mandarin-chinese-learning-for-preschool-children-in-tibet/
（2）“地方语委坚持诚信创新，深化改革认真贯彻落实全国语言大会精神”，中华人民共和国教育部，2021年10月22日。www.moe.gov.cn/jyb_sjzl/s3165/202110/t20211022_574399.htm
（3）“西藏人遭到中国社交媒体清洗的法外拘留、随机家庭检查和没收手机”，西藏人权与民主中心，2021 年 10 月 29 日.tchrd.org/tibetans-subjected-to-extrajudicial-detention-random-home-inspections-and-seizure-of-cell-phones-under-chinas-social-media-purge-in-dzachuka/
（4）《暖心工程：国家通用语言培训基地在青海揭牌》，中国新闻网，2021年9月27日。 https://www.chinanews.com.cn/sh/2021/09-27/9575353.shtml
（5）“新的入学考试评分系统提高了藏人学习母语的门槛”，自由亚洲电台，2021 年 7 月 21 日，网址：https://www.rfa.org/english/news/tibet/scoring-07212021203026.html
（6）“在今天的中国，中国人正在踩着藏人的头”，人权观察，2021 年 7 月 21 日 https://www.hrw.org/zh-hans/news/2021/07/21/china-chinese-now-tops-tibetan
（7）《中国民办教育促进法实施条例》，中国司法观察报，2021年9月10日，https://www.chinajusticeobserver.com/a/implementing-regulations-on-the-private-education-promotion-law-of-china
（8）教育部有关负责人就《关于规范公办学校举办或者参与举办民办义务教育学校的通知》答记者问，中华人民共和国教育部，2021年8月25日。gov.cn/zhengce/2021-08/25/content_5633202.htm.
（9）“双减”政策让学生有更多的运动时间、新华社、更新时间：2021-10-11，http://www.chinadaily.com.cn/a/202110/11/WS6163a9e7a310cdd39bc6e159.html
（10）同上。
（11）同上。
（12）四川理塘建成28座少年宫　中国西南的四川2018-04-04 10:13:19 | 来自：中藏在线。http://m.eng.tibet.cn/life/health_education/152280871345.shtml
（13）“西藏新的党干部训练营展示了在确保忠诚方面的更强硬方法和挑战”，国际西藏运动，2019 年2月14日。https://savetibet.org/new-training-camp-for-party-cadres-in-tibet-demonstrates-tougher-approach-and-challenges-in-ensuring-loyalty/
（14）“四川关闭藏人私立语言学校”，自由亚洲电台，2021年6月3日，网址：https://www.rfa.org/english/news/tibet/schools-06032021165545.html
（15）“仁钦吉没有精神不健全的症状，但仍被拘留”，自由亚洲电台，2022 年 1 月 25 日。https://www.rfa.org/tibetan/sargyur/rinchen-kyi-whereabout-still-unknown-01252022071540.html
（16）“一个真正的成功故事”，西藏基金会，2018 年 6 月 9 日 https://www.tibet-foundation.org/success-stories/gyalten-school-a-true-success-story
（17）“四川藏人学校受到关闭威胁”，自由亚洲电台，2021 年 8 月 25 日，网址：https://www.rfa.org/english/news/tibet/school-08252021191209.html
（18）School ProTibet, Most Protibet，https://www.protibet.cz/en/projects-abroad/school-protibet/
（19）《中华人民共和国宪法》1982年12月4日，http://www.npc.gov.cn/englishnpc/constitution2019/201911/1f65146fb6104dd3a2793875d19b5b29.shtml
（20）“关于提交民族教育条例宪法审查的提案，不损害使用民族语言的自由”，曹思琪，2021年12月23日，globaltimes.cn/page/202112/1243163.shtml
（21）“必知之人”，高山净地，2022 年2月1日，https://highpeakspureearth.com/a-must-know-person-go-sherab-gyatsos-tribute-to-dr-li-wenliang/
（22）西藏著名学者果喜绕嘉措被判10年有期徒刑”，西藏人权与民主促进中心，2021年12月13日，https://tchrd.org/eminent-tibetan-scholar-go-sherab-gyatso-sentenced-to-ten-years-in-prison/
（23）铭记的方式——向已故的卡瓦宁嘉致敬”，高山净土，2022 年 5 月 10 日 https://highpeakspureearth.com/a-way-to-remember-tributes-to-the-late-khawa-nyingchak/
（24）关于根敦伦珠被捕一年后的更多细节浮出水面，自由西藏，2022年1月26日 https://freetibet.org/latest/details-emerge-about-gendun-lhundup/
（25）“西藏作家迪拉丹被判处四年徒刑”，西藏人权与民主促进中心，2021年10月21日 https://tchrd.org/tibetan-writer-dhi-lhaden-sentenced-to-four-years-in-prison/
（26）“藏人作家在青海被捕，下落不明”，自由亚洲电台，2020年12月4日，rfa.org/english/news/tibet/writer-12042020164144.html.
（27）关于根敦伦珠被捕一年后的更多细节浮出水面，自由西藏，2022年1月26日 https://freetibet.org/latest/details-emerge-about-gendun-lhundup/
（28）中国政府在摧毁西藏文化的运动中打击知识分子和文化精英领袖，西藏人权与民主中心，2021年12月27日。https://cn.tchrd.org/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E6%94%BF%E5%BA%9C%E5%9C%A8%E6%AF%81%E7%81%AD%E8%A5%BF%E8%97%8F%E6%96%87%E5%8C%96%E8%A1%8C%E5%8A%A8%E4%B8%AD%E5%AF%B9%E7%9F%A5%E8%AF%86%E5%88%86%E5%AD%90%E5%92%8C%E6%96%87%E5%8C%96/
（29）同上。

（30）同上。
（31）“中国警方在甘孜逮捕六名知名藏人”，自由亚洲电台，2021年4月14日，rfa.org/english/news/tibet/arrest-04142021181927.html
（32）西藏作家兼教师岗杰珠巴嘉刑满前获释，西藏人权与民主促进中心，2016年9月20日，tchrd.org/tibetan-writer-and-teacher-gangkye-drupa-kyab-released-before-completion-of-prison-term
（33）同上。
（34）“西藏僧侣因在线留言而入狱：仁钦次臣”，国际特赦组织，2021 年 6 月 25 日，https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/4339/2021/en/
（35）西藏著名作家迪拉丹被判处4年徒刑，西藏人权与民主促进中心。https://cn.tchrd.org/%E8%A5%BF%E8%97%8F%E8%91%97%E5%90%8D%E4%BD%9C%E5%AE%B6%E8%BF%AA%E6%8B%89%E4%B8%B9%E8%A2%AB%E5%88%A4%E5%A4%844%E5%B9%B4%E5%BE%92%E5%88%91/
（36）中国警方在甘孜逮捕六名知名藏人，自由亚洲电台，2021 年 4 月 14 日 https://www.rfa.org/english/news/tibet/arrest-04142021181927.html
（37）中国第七次西藏工作座谈会，2020 年8月29-30日，中国分析与战略中心，2020 年 9 月 7 日。ccasindia.org/chinas-7th-tibet-work.pdf
（38）Huang, Weishan “第三章 佛教中国化及其对传统的竞争性改造”。 中国宗教中国化[M]. 荷兰莱顿：布里尔，2021年。doi.org/10.1163/9789004465183_005.
（39）同上。
（40）马德森，理查德。 “介绍”。 中国宗教中国化[M]. 荷兰莱顿：布里尔，2021 年。https://doi.org/10.1163/9789004465183_002.
(41) 西藏的宗教镇压：2012年特别报告，西藏人权与民主中心，2013年1月17日。tchrd.org/wp-content/uploads/2021/09/1930_1361275680_120759145-religious-repression-in-tibet-2012.pdf
（42）全国佛学通用语言课程建设研讨会在青海省藏语系佛学院召开，青海省藏语系佛学院中国西藏网，2021年10月15日，m.tibet.cn/cn/news/zcdt/202110/t20211015_7078232.html.
（43）“习近平对藏传佛教的战争”，华尔街日报，2021 年 11 月 18 日，wsj.com/articles/xi-jinping-war-on-tibetan-buddhism-lanugage-china-monks-education-unity-sixth-plenum-11637269866.
(44) 行为守则禁止西藏共产党成员从事宗教活动,国际西藏运动，2021年7月14日，savetibet.org/code-of-conduct-forbids-religiosity-by-tibetan-ccp-members/.
(45) 中国禁止西藏党员和干部在果洛从事宗教活动”，西藏人权与民主中心，2021 年 9 月 29 日，tchrd.org/china-bans-tibetan-party-members-and-cadres-from-engaging-in-religious-activities-in-golok/.
(46) 《宗教教职人员管理办法》，国家宗教事务局，2021年2月9日，sara.gov.cn/bmgz/351322.jhtml.
(47) 境外组织、个人不得在中国境内经营在线宗教信息服务，《环球时报》，2021年12月21日，globaltimes.cn/page/202112/1242971.shtml.
(48) 为新的互联网宗教信息服务管理办法做准备，ChinaSource，2022 年 2 月 8 日，chinasource.org/resource-library/chinese-church-voices/preparing-for-the-new-internet-religious-information-measures/
(49) 《互联网宗教信息服务管理办法》，中国法译，2021年12月20日，chinalawtranslate.com/internet-religious-information/
(50)同上。
（51）中国在甘孜对达赖喇嘛的照片的新举措，自由亚洲电台，2021 年 4 月 9 日，rfa.org/english/news/tibet/photos-04092021131635.html
（52）同上。
（53）在扎曲卡大范围镇压后60名藏人因收藏达赖喇嘛照片而被拘留”，西藏人权与民主促进中心，2021年8月27日，tchrd.org/60-tibetans-detained-for-keeping-dalai-lama-photo-after-a-sweeping-crackdown-in-dzachuka/
（54）中国在一周内拘留了113名藏人，以扩大对扎曲卡的镇压，西藏人权与民主促进中心，2021年9月1日。tchrd.org/china-detains-113-tibetans-in-a-week-in-expanding-crackdown-in-dzachuka/.
（55）两名藏人因庆祝达赖喇嘛诞辰而被捕，自由亚洲电台，2021年7月13日，rfa.org/english/news/tibet/birthday-07132021190008.html.
（56）中国告诉父母西藏学校没有宗教，自由亚洲电台，2021年5月10日。rfa.org/english/news/tibet/schools-05102021144812.html.
（57）中国政府摧毁了西藏的另一尊佛像，许多藏人被捕”，西藏人权与民主中心，2022 年 1 月 12 日. cn.tchrd.org/%e4%b8%ad%e5%9b%bd%e6%94%bf%e5%ba%9c%e5%9c%a8%e8%a5%bf%e8%97%8f%e5%8f%88%e6%af%81%e4%b8%80%e4%bd%9b%e5%83%8f%ef%bc%8c%e5%a4%9a%e5%90%8d%e8%97%8f%e4%ba%ba%e8%a2%ab%e6%8d%95/.
（58）中国在拆除巨型佛像和佛教学校后加强限制”，西藏人权与民主中心，2021 年 12 月 30 日。tchrd.org/china-heightens-restrictions-after-demolishing-giant-buddha-statue-and-buddhist-school/.
（59）下令关闭西藏寺院，西藏时报，2021年8月3日，tibettimes.net/2021/08/03/214243/
（60）甘肃当局封印西藏萨迦寺，“逼僧人还俗”，光明时代，2021 年 8 月 21 日，mingdemedia.org/aiguoaijiaoaiminde-cangchuansajiapaidaochangbeifeng-gansudangjubisenghaisu/.
（61）同上。
（62）获奖摄影师和其他被拘押的西藏阿坝格尔登寺的僧侣，西藏人权与民主中心，2021年10月25日。tchrd.org/lobsang-chophel-and-other-kirti-monks-detained/.

（63）西藏僧侣在阿坝被任意拘留后失踪，西藏人权与民主中心，2021年8月5日。tchrd.org/tibetan-monastic-disciplinarian-goes-missing-after-arbitrary-detention-in-ngaba/.
（64）四川阿坝县藏人僧侣因不明罪名被关押，自由亚洲电台，2021年8月5日。rfa.org/english/news/tibet/monk-08052021144926.html.
（65）在社交媒体清洗下，藏人在扎曲卡遭到法外拘留、搜查家庭和没收手机，西藏人权与民主促进中心，2021年10月29日。tchrd.org/tibetans-subjected-to-extrajudicial-detention-random-home-inspections-and-seizure-of-cell-phones-under-chinas-social-media-purge-in-dzachuka/.
（66）在扎曲卡大范围镇压后60名藏人因收藏达赖喇嘛照片而被拘留”，西藏人权与民主促进中心，2021年8月27日，tchrd.org/60-tibetans-detained-for-keeping-dalai-lama-photo-after-a-sweeping-crackdown-in-dzachuka/
（67）中国在一周内拘留了113 名藏人，以扩大对扎曲卡的镇压，西藏人权与民主促进中心，2021年9月1日。tchrd.org/china-detains-113-tibetans-in-a-week-in-expanding-crackdown-in-dzachuka/.
（68）西藏青年僧侣在中国拘留期间死于殴打，另外六人在西藏 温波被判刑，西藏网，2021年1月23日。tibet.net/young-tibetan-monk-dies-from-beatings-in-chinese-custody-six-others-sentenced-in-dza-wonpo-tibet/.
（69）中国在摧毁扎果的佛像后对藏人进行‘再教育’并加强对社交媒体的限制，2022年2月23日。tchrd.org/china-subjects-tibetan-detainees-to-re-education-and-tightens-restrictions-on-social-media-after-destroying-buddha-statues-in-drango/.
（70）三名藏人在结古市被捕，西藏时报，2021年8 月9日。tibettimes.net/2021/08/09/214355/
（71）中国纪念玉树藏族自治州成立70周年”，《环球时报》，2021年8月5日。globaltimes.cn/page/202108/1230628.shtml.
（72）中国发起打击‘非法’网络活动和‘假’新闻的运动，藏人人权与民主促进中心，2021年8月12 日。tchrd.org/china-launches-campaign-to-crack-down-on-illegal-online-activities-and-fake-news/.
（73）两名藏族学生因反对学校只提供中文教学而被拘留，自由亚洲电台，2021年8月27日。rfa.org/english/news/tibet/students-08272021182339.html.
（74）在西宁任意拘留，西藏时报，2022年1月24日。tibettimes.net/2022/01/24/217499/?fbclid=IwAR2dS94-IPSWQrEBhFXe6UEkxLErL-Faa2XzDpC5daPHDfUM4uZkqZL9_44.
（75）三名西藏青少年因未注册聊天群而被捕，一名住入院，自由亚洲电台，2021年3月3日。rfa.org/english/news/tibet/teens-03032021205631.html.
（76）在甘孜两藏人庆祝达赖喇嘛86岁生日时被捕，故乡网，2021年7月15日。phayul.com/2021/07/15/45890/.
（77）青海果洛牧民扎西加因5年前发微信被追究1年有期徒刑”，维权网，2021 年3月18日。wqw2010.blogspot.com/2021/03/51.html?m=1&fbclid=IwAR0onbQ4hUtUxov5PapjiL1EhgIHg29AW1aVGw7JrBtaO9Z_QRGlM9FcIGw.
（78）藏人行政中央官方网站tibet.net/
（79）中国以五年前在网上分享的‘非法内容’关押西藏游牧民，西藏人权与民主中心，2021年3月22日。tchrd.org/china-imprisons-tibetan-nomad-for-illegal-contents-he-had-shared-online-five-years-ago/.
（80）西藏僧人死于狱中殴打，人权观察，2021年1月21日。hrw.org/news/2021/01/21/china-tibetan-monk-dies-beating-custody.
（81）中国当局仍扣押11月逮捕的五名西藏僧侣，自由亚洲电台，2020年1月6日。rfa.org/english/news/tibet/tibet-monks-still-detained-since-november-01062020170841.html.
（82）西藏僧人死于狱中殴打，人权观察，2021年1月21日。hrw.org/news/2021/01/21/china-tibetan-monk-dies-beating-custody.
（83）同上。
（84）西藏导游死于狱中受伤”，人权观察，2021年2月16日。hrw.org/news/2021/02/16/china-tibetan-tour-guide-dies-prison-injuries.
（85）同上。
（86）中国在摧毁扎果的佛像后对藏人进行‘再教育’并加强对社交媒体的限制，西藏人权与民主促进中心，2022年2月23日。tchrd.org/china-subjects-tibetan-detainees-to-re-education-and-tightens-restrictions-on-social-media-after-destroying-buddha-statues-in-drango/.
（87）12 名已知藏人在扎果镇压后失踪，西藏人权与民主促进中心，2012年3月26日。tchrd.org/updated-twelve-known-tibetans-missing-after-drango-crackdown/.
（88）2022年1月12日，西藏人权与民主促进中心，第二尊佛像被拆除，十几名藏人被拘留在扎果。tchrd.org/second-buddha-statue-torn-down-and-dozen-tibetans-detained-in-drango/.
（89）西藏僧人的叙述揭示了中国‘政治再教育’中心普遍使用酷刑和性虐待，西藏人权与民主促进中心，2018年5月28日。tchrd.org/tibetan-monks-account-reveals-rampant-use-of-torture-and-sexual-abuse-in-chinas-political-re-education-centres/.
（90）三名藏族青少年因未注册聊天群而被捕，一名住院，自由亚洲电台，2021 年3月3日。rfa.org/english/news/tibet/teens-03032021205631.html
（91）大学生桑杰措获释后情况危急，西藏时报，2021年12月18日。tibettimes.net/2021/12/18/216903/.
（92）中国废除劳教，中国经济网，2013年12月28日。en.ce.cn/National/govt/201312/28/t20131228_2012734.shtml.
（93）尽管废除劳教，法外拘留仍然是一个主要问题”，西藏人权与民主中心，2013 年 12 月 29 日。tchrd.org/extrajudicial-detention-still-a-major-issue-despite-rtl-abolition/
（94）释放被冤枉终身监禁的西藏商人并推翻歧视性判决，西藏人权与民主促进中心，2020 年3月16日。tchrd.org/china-release-tibetan-businessman-unjustly-imprisoned-for-life-and-reverse-discriminatory-verdict/.
（95）不同的声音（2010年）：针对知识分子作家和文化人物，西藏人权与民主促进中心，2010 年8月13日。tchrd.org/dis-

senting-voices-2010-targeting-the-intellectuals-writers-and-cultural-figures/.
（96）摘自中文证词。https://wqw2010.blogspot.com/2021/09/blog-post_63.html
（97）联合国专家对三名人权捍卫者的强迫失踪表示严重关切”，2020 年 3 月 23 日，联合国人权高专办。ohchr.org/en/press-releases/2020/03/china-un-experts-gravely-concerned-enforced-disappearance-three-human-rights.
（98）西藏僧侣因分享达赖喇嘛的教义而被判处5年徒刑，自由亚洲电台，2021年12月13日。rfa.org/english/news/tibet/prison-12132021163528.html.
（99）同上。
（100）西藏作家刚杰竹巴嘉被拘留”，西藏时报，2021年4月14日。tibettimes.net/2021/04/14/212039/.
（101）《扭曲的发展：中国关于发展权及其在西藏的执行权的论述》，西藏人权与民主促进中心，2021年2月24日。tchrd.org/distorted-development-new-report-critiques-chinese-model-of-development-in-tibet/
（102）《不可持续的未来：中国在西藏的生态补偿政策》西藏人权与民主中心，2021 年10月11日。tchrd.org/new-report-warns-of-unsustainable-future-for-traditional-land-managers-under-chinas-eco-compensation-policy/.
（103）2021年人权日发布的最新更新的西藏政治犯数据库，西藏人权与民主中心，2021年12月10日。tchrd.org/newly-updated-tibetan-political-prisoners-database-released-on-human-rights-day-2021/.
（104）西藏大学生参加西藏人权与民主促进中心的人权在线研讨会，西藏人权与民主中心，2021 年4月16日。tchrd.org/tibetan-college-students-participate-in-tchrds-online-workshop-on-human-rights/.
（105）西藏人权与民主促进中心就基于性别的暴力进行系列培训，西藏人权与民主中心，2021年4月30日。tchrd.org/tchrd-conducts-series-of-trainings-on-gender-based-violence-to-build-capacity-for-change-among-tibetan-youth/.

Follow TCHRD on

Tibetan Centre for Human Rights and Democracy
Gangchen Kyishong
Dharamshala
HP 176215
India